

# ZAKON O KAZENSKEM POSTOPKU (ZKP)

z novelo ZKP-O

Uvodna pojasnila

dr. Miha Šepec

**LEXPERA®**

**GV**  
ZALOŽBA

Ljubljana 2021

# Predgovor

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-O), sprejet 17. 12. 2020 in 25. 12. 2020 objavljen v Uradnem listu RS, začne učinkovati petnajsti dan po objavi, uporabljati pa se začne štiri mesece po uveljavitvi. Izjema so določbe o evropskem javnem tožilcu (novi, a165.a člen ter spremenjena 165.a in 170. člen); te se uporabljajo od dneva začetka delovanja Evropskega javnega tožilstva po določbah Uredbe 2017/1939/EU, ki ga s sklepom določi Evropska komisija.

Novela je nadvse obsežna, vsebuje kar 52 členov z vsebinskimi določbami (oziroma 57 skupaj s prehodnimi in končnimi določbami), ki so bistveno posegle v nekatere institute kazenskoprocesne zakonodaje, uvedle pa so tudi nove, ki bodo imeli v praksi pomembne posledice. Ker je to že petnajsta novela, zelo obsežne pa so bile tudi nekatere prejšnje, se postavlja vprašanje, ali ne bi bil morda čas za povsem nov zakon. V to kislno jabolko si očitno ne upa ugrizniti nobena vlada, tako da si tudi v prihodnje verjetno lahko obetamo le področno krpanje zdajšnjega zakonskega besedila.

Največja novost je uvedba Evropskega javnega tožilstva, s čimer je naš kazenski postopek postal dvotiren: za nekatera kazniva dejanja je pristojen državni tožilec oziroma zasebni tožilec, za druga pa Evropsko javno tožilstvo, ki ga na nacionalni ravni zastopa evropski delegirani tožilec.

Številne spremembe so tudi v postopku proti mladoletnikom. S tem so v domačo zakonodajo prenesene določbe Direktive (EU) 2016/800 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. maja 2016 o procesnih jamstvih za otroke, ki so osumljene ali obdolžene osebe v kazenskem postopku.

Z določbo izredno spornega na novo dodanega dvanajstega odstavka 128. člena je bila Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja

(ZDIJS) glede dostopnosti kazenskih spisov podeljena primarnost nad določbami ZKP.

Vrhovni sodniki bodo odslej pri zahtevah o varstvu zakonitosti tako kot v civilnem postopku lahko pisali ločena mnenja.

Precej novosti je tudi pri delu državnih tožilcev. Zdaj je postopke mogoče združiti že v predkazenski fazi. Dodan je instrukcijski rok za obravnavo kazenske ovadbe in spremenjen rok, v katerem mora državni tožilec po končani preiskavi vložiti obtožnico. Spremembe so tudi glede zavrženja kazenske ovadbe kvalificiranega ovaditelja. Tožilcem so naložene dodatne obveznosti pri označevanju dokaznega gradiva v obtožnici, kar naj izboljša preglednost kazenskega spisa in učinkovitost dela sodišč.

Novela je prinesla še številne druge dopolnitve in spremembe: po novem je mogoče prikritje osebnih podatkov o prebivališču posameznikov, spremembe so na področju e-sodstva in obveščanja o pravici do zagovornika, vpeljana je možnost videokonferenčnega snemanja celotnega naroka, spremenjeni so procesni roki in rok za preložitev glavne obravnave, posameznik ima pravico, da je obveščen o sestavi senata na višjem sodišču, to pa bo moralo pogosteje samo razpisati obravnavo. Spremembe so še pri povrnitvi stroškov v predkazenskem postopku, podaljšano je trajanje pridržanja oseb, ki jim je prostost že odvzeta v drugem postopku, pristojnosti zunajobravnavnega senata pri obravnavi obtožnice so zmanjšane. Nekaj je tudi minimalnih redakcijskih sprememb.

Novosti je torej res veliko. V uvodnih pojasnilih so podrobno prikazane, ob spornih, ki niso bile najboljše premišljene, pa sem dodal svoj komentar, vendar sem se zaradi omejenega obsega omejil le na najbolj kritične opazke.

dr. Miha Šepec

Maribor, januar 2021

# Kazalo

## Uvodna pojasnila

<b>1. Evropsko javno tožilstvo</b> .....	15
1.1. Uvod .....	15
1.2. Ureditev v ZKP-O.....	18
<b>2. Dopolnitve postopka proti mladoletnikom</b> .....	22
<b>3. Javni dostop do informacij iz kazenskih spisov</b> .....	28
3.1. Besedilo novele in stališča državnih organov pred sprejetjem .....	28
3.2. Kritična analiza.....	30
<b>4. Ločena mnenja vrhovnih sodnikov</b> .....	35
<b>5. Spremembe glede dela tožilcev</b> .....	37
5.1. Združitev postopkov .....	37
5.2. Instrukcijski rok za ovadbo in seznanitev osumljenca z ovadbo .....	39
5.3. Rok za vložitev obtožnice po končani preiskavi .....	43
5.4. Zavrnjenje ovadbe kvalificiranega ovaditelja.....	44
5.5. Popis dokaznega gradiva v obtožnem aktu .....	45
<b>6. Druge spremembe</b> .....	46
6.1. Prikritje osebnih podatkov .....	46
6.2. Obveščanje o brezplačni pravni pomoči .....	47
6.3. E-sodstvo.....	48
6.4. Videokonference .....	49
6.5. Roki .....	50
6.6. Preložitev glavne obravnave .....	51

6.7. Pravica do obveščanja o sestavi senata . . . . .	51
6.8. Obravnava na drugi stopnji . . . . .	52
6.9. Povrnitev stroškov v predkazenskem postopku . . . . .	53
6.10. Pridržanje oseb . . . . .	53
6.11. Pristojnost zunajobravnavnega senata . . . . .	53
6.12. Redakcijske in druge minimalne spremembe . . . . .	54
6.13. Prehodne in končne določbe . . . . .	54

## Zakon o kazenskem postopku

Prvi del

### SPLOŠNE DOLOČBE

I. poglavje: <b>Temeljna načela</b> . . . . .	57
II. poglavje: <b>Pristojnost sodišč</b> . . . . .	65
1. Stvarna pristojnost in sestava sodišč . . . . .	65
2. Krajevna pristojnost . . . . .	68
3. Združitev in izločitev postopka . . . . .	70
3.a Prenos stvarne pristojnosti . . . . .	72
4. Prenos krajevne pristojnosti . . . . .	72
5. Posledice nepristojnosti in spor o pristojnosti . . . . .	73
III. poglavje: <b>Izločitev</b> . . . . .	74
IV. poglavje: <b>Državni tožilec</b> . . . . .	78
V. poglavje: <b>Oškodovanec in zasebni tožilec</b> . . . . .	80
VI. poglavje: <b>Zagovornik</b> . . . . .	90
VII. poglavje: <b>Vloge in zapisniki</b> . . . . .	93
VIII. poglavje: <b>Roki</b> . . . . .	103
IX. poglavje: <b>Stroški kazenskega postopka</b> . . . . .	105
X. poglavje: <b>Premoženjskopravni zahtevki</b> . . . . .	111
XI. poglavje: <b>Izdaja in naznanitev odločb</b> . . . . .	115
XII. poglavje: <b>Vročanje pisanj in pregledovanje spisov</b> . . . . .	117

XIII. poglavje: <b>Izvršitev odločb</b> . . . . .	127
XIV. poglavje: <b>Pomen izrazov v zakonu in druge določbe</b> . . .	131
Drugi del	
POTEK POSTOPKA	
A. PREDHODNI POSTOPEK . . . . .	140
XV. poglavje: <b>Predkazenski postopek</b> . . . . .	140
XVI. poglavje: <b>Preiskava</b> . . . . .	186
XVII. poglavje: <b>Ukrepi za zagotovitev obdolženčeve navzočnosti, za odpravo ponovitvene nevarnosti in za uspešno izvedbo kazenskega postopka</b> . . . . .	199
1. Skupna določba . . . . .	199
2. Vabilo . . . . .	200
3. Privedba . . . . .	201
4. Obljuba obdolženca, da ne bo zapustil prebivališča . . .	202
4.a Prepoved približanja določenemu kraju ali osebi . . . . .	202
4.b Javljanje na policijski postaji . . . . .	203
5. Varščina . . . . .	204
5.a Hišni pripor . . . . .	206
6. Pripor . . . . .	207
7. Izvrševanje pripora . . . . .	213
XVIII. poglavje: <b>Preiskovalna dejanja</b> . . . . .	221
1. Hišna in osebna preiskava . . . . .	221
2. Zaseg predmetov . . . . .	228
3. Ravnanje s sumljivimi stvarmi . . . . .	234
4. Zaslišanje obdolženca . . . . .	235
5. Zasliševanje prič . . . . .	238
6. Ogled . . . . .	250
7. Izvedenstvo . . . . .	251
XIX. poglavje: <b>Obtožnica in ugovor zoper obtožnico</b> . . . . .	259

B. GLAVNA OBRAVNAVA IN SODBA . . . . .	267
XIX.a poglavje: <b>Predobravnavni narok</b> . . . . .	267
XX. poglavje: <b>Priprave na glavno obravnavo</b> . . . . .	272
XXI. poglavje: <b>Glavna obravnavava</b> . . . . .	276
1. Javnost glavne obravnave . . . . .	276
2. Vodstvo glavne obravnave. . . . .	277
3. Pogoji za glavno obravnavo . . . . .	280
4. Preložitev in prekinitvev glavne obravnave . . . . .	282
5. Zapisnik o glavni obravnavi . . . . .	284
6. Začetek glavne obravnave in zaslišanje obtoženca . . . . .	286
7. Dokazni postopek . . . . .	290
8. Sprememba in razširitev obtožbe . . . . .	296
9. Beseda strank . . . . .	297
XXII. poglavje: <b>Sodba</b> . . . . .	299
1. Izrekanje sodbe . . . . .	299
2. Vrste sodb . . . . .	300
3. Razglasitev sodbe . . . . .	302
4. Pisna izdelava in vročitev sodbe. . . . .	304
C. POSTOPEK S PRAVNIMI SREDSTVI . . . . .	307
XXIII. poglavje: <b>Redna pravna sredstva</b> . . . . .	307
1. Pritožba zoper sodbo sodišča prve stopnje . . . . .	307
a) Pravica do pritožbe. . . . .	307
b) Vsebina pritožbe. . . . .	309
c) Razlogi, s katerimi se sme sodba izpodbijati . . . . .	310
d) Postopek s pritožbo . . . . .	313
e) Meje preizkusa sodbe sodišča prve stopnje. . . . .	317
f) Odločbe sodišča druge stopnje o pritožbi . . . . .	319
2. Pritožba zoper sodbo sodišča druge stopnje . . . . .	323
3. Pritožba zoper sklep . . . . .	323

XXIV. poglavje: <b>Izredna pravna sredstva</b> . . . . .	325
1. Obnova kazenskega postopka . . . . .	325
3. Zahteva za varstvo zakonitosti . . . . .	331
D. SKRAJŠANI IN POENOSTAVLJENA POSTOPKA TER POSEBNE DOLOČBE ZA IZREKANJE SODNEGA OPOMINA IN ZA POSTOPEK PROTI MLADOLETNIKOM . . . . .	336
XXV. poglavje: <b>Skrajšani postopek pred okrajnim sodiščem</b>	336
XXV.a poglavje: <b>Postopek za izdajo kaznovalnega naloga</b> . . . . .	343
XXVI. poglavje: <b>Posebne določbe o izrekanju sodnega opomina</b> . . . . .	345
XXVI.a poglavje: <b>Sporazum o priznanju krivde</b> . . . . .	347
XXVII. poglavje: <b>Postopek proti mladoletnikom</b> . . . . .	350
1. Splošne določbe . . . . .	350
2. Sestava sodišča . . . . .	357
3. Uvedba postopka . . . . .	358
4. Pripravljalni postopek . . . . .	360
5. Postopek pred senatom za mladoletnike . . . . .	365
6. Pravna sredstva . . . . .	368
7. Nadzorstvo sodišča nad izvajanjem ukrepov . . . . .	369
8. Ustavitev izvrševanja in sprememba odločbe o vzgojnih ukrepih . . . . .	370

## Tretji del

## POSEBNI POSTOPKI

XXVIII. poglavje: <b>Postopek za uporabo varnostnih ukrepov, za odvzem premoženjske koristi, podkupnin ter denarja ali premoženja nezakonitega izvora in za preklic pogojne obsodbe</b> . . . . .	371
XXIX. poglavje: <b>Postopek za odločbo o izbrisu obsodbe in o prenehanju varnostnih ukrepov in pravnih posledic obsodbe</b> . . . . .	384



XXX. poglavje:	<b>Postopek za mednarodno pravno pomoč in izvršitev mednarodnih pogodb v kazenskopravnih stvareh . . . . .</b>	386
XXXI. poglavje:	<b>Postopek za izročitev obdolžencev in obsojencev . . . . .</b>	395
XXXII. poglavje:	<b>Postopek za povrnitev škode, rehabilitacijo in uveljavitev drugih pravic oseb, ki so bile neupravičeno obsojene ali jim je bila neutemeljeno vzeta prostost . . . . .</b>	407
XXXIII. poglavje:	<b>Postopek za izdajo tiralice in razglasa . . . . .</b>	411
XXXIV. poglavje:	<b>Prehodne in končne določbe . . . . .</b>	413
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-A) . . . . .		418
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-D) . . . . .		420
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-E) . . . . .		421
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-F) . . . . .		422
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-G) . . . . .		423
Iz Zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o kazenskem postopku (ZKP-H) . . . . .		427
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-I) . . . . .		428
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-J) . . . . .		431

---

Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-K) . . . . .	432
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-L) . . . . .	434
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-M). . . . .	435
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-N) . . . . .	436
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-O) . . . . .	439