

ZAKON O JAVNEM NAROČANJU
(ZJN-3)
s komentarjem

2., spremenjena in dopolnjena izdaja

dr. Vesna Kranjc

LEXPERA®

GV
ZALOŽBA

Ljubljana 2022

Predgovor

Zakon o javnem naročanju ZJN-3 je bil sprejet leta 2015. Poglavitni razlog za sprejetje sta bili reforma javnega naročanja na ravni EU in obveznost Republike Slovenije, da v svoj pravni red prenese zahteve reformiranih direktiv o javnem naročanju.

V pravila ZJN-3 sta posegli dve noveli. Novela ZJN-3A iz leta 2018 je predvsem želela zagotoviti, da se v postopkih javnega naročanja in med izvajanjem javnih naročil v večji meri zagotavlja izpolnjevanje delovnopравnih, socialnih in javnopravnih obveznosti. Ureditev je odprla številna vprašanja. Novela ZJN-3B iz leta 2021 je dvignila mejne vrednosti za uporabo zakona, dodala izjeme javnega naročanja, posegla v pravila o dokazovanju in o elektronskem poslovanju ter odpravila nejasnosti pri posameznih institutih javnega naročanja.

V drugi izdaji je komentar ZJN-3 iz leta 2015 spremenjen in bistveno dopolnjen. Komentirane so tudi določbe obeh zakonskih novel in interventne zakonodaje zaradi epidemije COVID-19, kolikor se ta nanaša na javno naročanje. Poleg novih in spremenjenih zakonskih pravil je upoštevana novejša sodna praksa, predvsem odločitve Sodišča EU, ki so odločilne za uporabo in razlago pravil javnega naročanja.

Uporabo komentarja olajšuje stvarno kazalo, ki ga je skrbno pripravil Klemen Drnovšek, asistent na Pravni fakulteti Univerze v Mariboru.

Avtorica

V Mariboru, novembra 2021

Kazalo

Prvo poglavje

| | |
|--|----|
| SPLOŠNE DOLOČBE | 15 |
| 1.1. Predmet zakona | 15 |
| Predmet zakona in prenos direktiv Evropske unije (1. člen) | 15 |
| 1.2. Definicije pojmov | 21 |
| Pomen v zakonu uporabljenih pojmov (2. člen) | 21 |
| 1.3. Načela javnega naročanja | 42 |
| Načela, na katerih temelji javno naročanje (3. člen) | 42 |
| Načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti (4. člen) | 46 |
| Načelo zagotavljanja konkurence med ponudniki (5. člen) . | 48 |
| Načelo transparentnosti javnega naročanja (6. člen) | 51 |
| Načelo enakopravne obravnave ponudnikov (7. člen) | 55 |
| Načelo sorazmernosti (8. člen) | 57 |
| 1.4. Zavezanci | 60 |
| Naročniki (9. člen) | 60 |
| Gospodarski subjekti (10. člen) | 77 |
| Pogoji, povezani s Sporazumom GPA in drugimi mednarodnimi sporazumi (11. člen) | 83 |
| Uporaba pravil za javno naročanje na splošnem in infrastrukturnem področju (12. člen) | 91 |
| 1.5. Dejavnosti na infrastrukturnem področju | 92 |
| Plin in toplota (13. člen) | 92 |
| Električna energija (14. člen) | 92 |

| | |
|--|-----|
| Voda (15. člen) | 93 |
| Storitve prevoza (16. člen) | 94 |
| Pristanišča in letališča (17. člen) | 95 |
| Poštna storitve (18. člen) | 96 |
| Črpanje nafte in plina ter iskanje ali izkopavanje premoga ali drugega trdnega goriva (19. člen) | 98 |
| 1.6. Posebne situacije | 98 |
| Javna naročila, ki vključujejo obrambne ali varnostne vidike (20. člen) | 98 |
| 1.7. Področje uporabe | 101 |
| Mejne vrednosti za uporabo zakona (21. člen) | 101 |
| Mejne vrednosti za objave (22. člen). | 106 |
| Naročila, ki jih subvencionirajo ali sofinancirajo naročniki (23. člen) | 109 |
| Metode za izračun ocenjene vrednosti javnih naročil (24. člen) | 112 |
| Mešana javna naročila (25. člen). | 124 |
| Mešana javna naročila, ki zajemajo več dejavnosti ter vključujejo obrambne ali varnostne vidike (26. člen). | 142 |
| 1.8. Izjeme, za katere se zakon ne uporablja | 143 |
| Izjeme (27. člen). | 143 |
| Javna naročila med osebami v javnem sektorju (28. člen). | 163 |
| Javna naročila, oddana povezanemu podjetju ali skupnemu podjetju ali naročniku, ki je del skupnega podjetja (29. člen). | 176 |
| 1.9. Posebni primeri | 180 |
| Dejavnosti na infrastrukturnem področju, ki so neposredno izpostavljene konkurenci, in z njimi povezana pravila (30. člen) | 180 |
| Pridržana javna naročila (31. člen) | 183 |

| | |
|--|-----|
| Skupno javno naročanje vlade in centralizirane nabavne dejavnosti (32. člen) | 185 |
| Priložnostno skupno javno naročanje (33. člen) | 190 |
| Javno naročanje, pri katerem sodelujejo naročniki iz različnih držav članic (34. člen) | 191 |
| Zaupnost (35. člen) | 194 |
| Jezik v postopku javnega naročanja (36. člen) | 200 |
| Pravila za sporočanje (37. člen) | 202 |
| Nomenklature (38. člen) | 208 |

Drugo poglavje

| | |
|--|-----|
| PRAVILA, KI SE UPORABLJAJO ZA ODDAJO JAVNIH NAROČIL | 209 |
|--|-----|

| | |
|--------------------------------|-----|
| 2.1. Postopki | 209 |
|--------------------------------|-----|

| | |
|---|-----|
| Izbira postopkov (39. člen) | 209 |
| Odprti postopek (40. člen) | 212 |
| Omejeni postopek (41. člen) | 217 |
| Konkurenčni dialog (42. člen) | 223 |
| Partnerstvo za inovacije (43. člen) | 231 |
| Konkurenčni postopek s pogajanji (44. člen) | 235 |
| Postopek s pogajanji z objavo (45. člen) | 241 |
| Postopek s pogajanji brez predhodne objave (46. člen) | 242 |
| Postopek naročila male vrednosti (47. člen) | 261 |

| | |
|---|-----|
| 2.2. Tehnike in instrumenti za elektronsko in skupno javno naročanje | 262 |
|---|-----|

| | |
|---|-----|
| Okvirni sporazumi (48. člen) | 262 |
| Dinamični nabavni sistem (49. člen) | 271 |
| Elektronska dražba (50. člen) | 276 |
| Elektronski katalogi (51. člen) | 280 |

| | |
|--|-----|
| 2.3. Objavljanje in transparentnost | 282 |
| Vrste, oblika in način objave obvestil (52. člen) | 282 |
| Pravilo zaporednosti in enakosti objav (53. člen) | 286 |
| Predhodno ali periodično informativno obvestilo (54. člen) | 286 |
| Obvestilo o vzpostavitvi kvalifikacijskega sistema (55. člen) | 287 |
| Obvestilo o javnem naročilu (56. člen) | 288 |
| Prostovoljno obvestilo za predhodno transparentnost (57. člen) | 288 |
| Obvestilo o oddaji javnega naročila (58. člen) | 289 |
| Obvestilo o spremembi pogodbe o izvedbi javnega naročila v času njegove veljavnosti (59. člen) | 290 |
| Obvestilo o dodatnih informacijah ali popravku (60. člen) | 290 |
| Dostopnost dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila v elektronski obliki (61. člen) | 291 |
| Povabilo kandidatom (62. člen) | 292 |
| Kvalifikacijski sistemi (63. člen) | 294 |
| 2.4. Izvedba postopka | 296 |
| 2.4.1. Priprava | 296 |
| Predhodno preverjanje trga (64. člen) | 296 |
| Predhodno sodelovanje kandidatov ali ponudnikov (65. člen) | 301 |
| Začetek postopka (66. člen) | 302 |
| Dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila (67. člen) | 306 |
| Posebna določba za javna naročila za izvajanje podpornih aktivnosti naročnika (67.a člen) | 315 |
| Tehnične specifikacije (68. člen) | 325 |
| Znaki (69. člen) | 330 |
| Poročila o preizkusih, potrdila in druga dokazila (70. člen) | 332 |
| Pogoji, ki vključujejo socialne in okoljske vidike (71. člen) | 333 |

| | |
|---|-----|
| Variantne ponudbe (72. člen) | 335 |
| Razdelitev javnega naročila na sklope (73. člen) | 337 |
| Določanje rokov (74. člen) | 340 |
| 2.4.2. Ugotavljanje sposobnosti | 342 |
| Razlogi za izključitev (75. člen) | 342 |
| Pogoji za sodelovanje (76. člen) | 357 |
| Dokazila (77. člen) | 361 |
| Standardi za zagotavljanje kakovosti in standardi za okoljsko ravnanje (78. člen) | 367 |
| Enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila – ESPD (79. člen) | 369 |
| Spletna zbirka potrdil e-Certis (80. člen) | 371 |
| Uporaba zmogljivosti drugih subjektov (81. člen) | 372 |
| 2.4.3. Zmanjšanje števila ustreznih kandidatov, ponudb ali rešitev | 381 |
| Zmanjšanje števila ustreznih kandidatov, ki bodo povabljeni k sodelovanju (82. člen) | 381 |
| Zmanjšanje števila ponudb in rešitev (83. člen) | 383 |
| 2.4.4. Izbor najugodnejše ponudbe | 383 |
| Merila za oddajo javnega naročila (84. člen) | 383 |
| Izračun stroškov v življenjski dobi (85. člen) | 394 |
| Neobičajno nizka ponudba (86. člen) | 395 |
| Ponudba, ki zajema proizvode s poreklom iz tretjih držav (87. člen) | 403 |
| 2.4.5. Pravila za oddajo javnega naročila | 405 |
| Predložitev in odpiranje ponudb (88. člen) | 405 |
| Pregled in ocenjevanje ponudb ter način oddaje javnega naročila (89. člen) | 412 |
| Sprejem odločitve o oddaji javnega naročila, obveščanje kandidatov in ponudnikov (90. člen) | 431 |

| | |
|---|-----|
| Preprečevanje nasprotja interesov (91. člen) | 441 |
| Obdobje mirovanja (92. člen) | 444 |
| Tretje poglavje | |
| IZVEDBA JAVNEGA NAROČILA | 448 |
| Posebni pogoji za izvedbo javnega naročila in zavarovanje tveganj pri javnem naročanju (93. člen) | 448 |
| Izvedba javnih naročil s podizvajalcem (94. člen) | 451 |
| Spremembe pogodb o izvedbi javnih naročil med njihovo veljavnostjo (95. člen) | 466 |
| Odstop od pogodbe o izvedbi javnega naročila (96. člen) | 483 |
| Četrto poglavje | |
| SOCIALNE IN DRUGE POSEBNE STORITVE | 486 |
| Oddajanje javnih naročil za socialne in druge posebne storitve (97. člen) | 486 |
| Objava obvestil (98. člen) | 489 |
| Pridržana javna naročila za nekatere storitve (99. člen) | 490 |
| Peto poglavje | |
| PRAVILA, KI UREJAJO PROJEKTNE NATEČAJE | 492 |
| Uporaba zakona pri natečaju (100. člen) | 492 |
| Obvestila (101. člen) | 494 |
| Pravila za organizacijo projektних natečajev in izbor udeležencev (102. člen) | 495 |
| Sestava žirije (103. člen) | 495 |
| Odločitve žirije (104. člen) | 496 |
| Šesto poglavje | |
| POROČILA IN STATISTIKA | 497 |
| Posamezna poročila o postopkih za oddajo javnih naročil (105. člen) | 497 |

| | |
|---|-----|
| Sporočanje podatkov o oddanih javnih naročilih v preteklem letu (106. člen) | 498 |
| Statistično poročilo (107. člen) | 499 |
| Vsebina statističnega poročila (108. člen) | 500 |
| Sedmo poglavje | |
| PREKRŠKOVNI ORGAN | 502 |
| Prekrškovni organ (109. člen) | 502 |
| Evidenca gospodarskih subjektov z izrečenimi stranskimi sankcijami izločitve iz postopkov javnega naročanja (110. člen) | 502 |
| Osmo poglavje | |
| KAZENSKÉ DOLOČBE | 505 |
| Kazenske določbe za naročnika (111. člen) | 505 |
| Kazenske določbe za ponudnika, kandidata in podizvajalca (112. člen) | 507 |
| Globe v hitrem postopku (113. člen) | 510 |
| Zastaranje (113.a člen) | 510 |
| Deveto poglavje | |
| UPRAVLJANJE | 511 |
| Spremljanje uporabe pravil o javnih naročilih (114. člen) . . | 511 |
| Upravno sodelovanje (115. člen) | 512 |
| PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE | 513 |
| Razveljavitev predpisov (116. člen) | 513 |
| Zaključitev postopkov (117. člen) | 515 |
| Postopno uvajanje elektronskega javnega naročanja (118. člen) | 515 |
| Predpisi na podlagi tega zakona (119. člen) | 516 |
| Veljavnost zakona (120. člen) | 517 |

| | |
|---|-----|
| Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (ZJN-3A) | 518 |
| Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (ZJN-3B) | 519 |
| Pravni viri | 521 |
| Stvarno kazalo | 525 |