

Matjaž Tratnik

# PRAVO DRŽAVLJANSTVA

**LEXPERA®**

**GV**  
ZALOŽBA

Ljubljana 2018

# Predgovor

Pravo državljanstva pri nas še ni bilo sistematično obdelano na ravni znanstvene monografije. Obstaja samo nekaj znanstvenih člankov, ki se ukvarjajo s posameznimi segmenti tega pravnega področja, in predvsem praksi namenjenih komentarjev Zakona o državljanstvu v verzijah iz devetdesetih let prejšnjega stoletja. Monografija obravnava pravila o pridobitvi in izgubi državljanstva, ne pa pravic in obveznosti, ki jih na državljanstvo navezujejo nacionalni pravni redi, mednarodno pravo in pravo EU. Razdeljena je na splošni in posebni del. V prvem so pojasnjeni teoretični vidiki državljanstva, zlasti pojem in funkcija tega instituta, ki ga kot navezno okoliščino uporabljajo notranje pravo posameznih držav, mednarodno pravo in pravo EU. Razložena je tudi pravica do državljanstva kot človekova pravica, kot izhaja iz več mednarodnopravnih dokumentov. V nadaljevanju je obravnavano načelo nacionalne avtonomije, ki v mednarodnem pravu ureja pravila o pridobitvi in prenehanju državljanstva, skupaj z analizo njegovih omejitev. Posebna pozornost je namenjena diplomatski zaščiti fizičnih oseb, saj je eden od dveh temeljnih pogojev za njeno izvajanje zahteva, da država lahko zaščiti samo osebo, ki ima njeno državljanstvo. V tem delu monografije je predstavljena in utemeljena še klasifikacija načinov in pravnih podlag za pridobitev in prenehanje državljanstva, opisani so tudi poglavitni mednarodnopravni dokumenti na tem področju. Pri tem je posebej omenjena Evropska konvencija o državljanstvu, ki je bila sklenjena v okviru Sveta Evrope in je vzorčni model moderne ureditve prava državljanstva. Na koncu so obravnavani državljanstvo Evropske unije, in sicer v razmerju do državljanstva držav članic, ter omejitve nacionalne avtonomije držav članic, ki so specifične za pravo EU. Posebni del zajema državljanstvo Republike Slovenije, zlasti pravila o pridobitvi in prenehanju slovenskega državljanstva ter postopke pred državnimi organi v zadevah državljanstva, skupaj s sodno prakso. Kritično so analizirane določbe Zakona o državljanstvu, ponekod je dodana primerjava z ureditvami državljanstva v več drugih državah članicah EU in v naslednicah nekdanje SFRJ, zlasti v povezavi z ureditvijo izgube državljanstva pa je obravnavana tudi skladnost našega zakona z Evropsko konvencijo o državljanstvu.

Matjaž Tratnik

Oktober 2018

# Kazalo

<b>Predgovor</b> .....	5
<b>Okrajšave</b> .....	15

## SPLOŠNI DEL

<b>1. Pojem in funkcija državljanstva</b> .....	19
1.1. Splošno .....	19
1.2. Državljanstvo kot človekova pravica .....	20
1.3. Načelo nacionalne avtonomije na področju državljanstva .....	22
1.3.1. Splošno .....	22
1.3.2. Omejitve nacionalne avtonomije na področju državljanstva .....	24
1.3.2.1. Splošno .....	24
1.3.2.2. Mednarodne konvencije .....	27
1.3.2.3. Mednarodno običajno pravo in splošna načela .....	29
1.4. Dvojno in večkratno državljanstvo .....	30
1.5. Brezdržavljanstvo .....	31
1.6. Kvazidržavljanstvo gospodarskih družb in plovil .....	32
<b>2. Državljanstvo kot navezna okoliščina</b> .....	35
2.1. Javno pravo .....	35
2.2. Kazensko pravo .....	36
2.3. Zasebno (civilno) pravo .....	36
2.4. Mednarodno zasebno pravo .....	37
2.5. Mednarodno javno pravo .....	38
2.5.1. Diplomatska zaščita .....	38
2.5.1.1. Splošno .....	38
2.5.1.2. Državljanstvo kot pogoj za diplomatsko zaščito fizičnih oseb .....	39

<b>3. Načini in pravne podlage za pridobitev in izgubo državljanstva...</b>	<b>43</b>
3.1. Pridobitev državljanstva .....	43
3.1.1. Samodejna pridobitev .....	44
3.1.1.1. <i>Ius sanguinis</i> in <i>ius soli</i> .....	44
3.1.1.2. Posvojitev in nadomestno materinstvo.....	46
3.1.2. Pridobitev z izjavo (opcijo).....	47
3.1.3. Pridobitev z naturalizacijo .....	48
3.2. Izguba državljanstva.....	49
3.2.1. Samodejno prenehanje državljanstva .....	50
3.2.2. Odrek in odpust .....	51
3.2.3. Odvzem .....	51
3.2.4. Kvaziizguba .....	52
<b>4. Najpomembnejši mednarodnopravni akti na področju državljanstva</b>	<b>53</b>
4.1. Haaška konvencija o določenih vprašanjih glede konflikta zakonov o državljanstvu (1930) .....	53
4.2. Konvencija o statusu oseb brez državljanstva (1954) .....	55
4.3. Konvencija o državljanstvu poročenih žensk (1957).....	56
4.4. Konvencija o zmanjšanju števila oseb brez državljanstva (1961)	57
4.4.1. Splošno.....	57
4.4.2. Samodejna pridobitev državljanstva <i>iure soli</i> ob rojstvu (točka a prvega odstavka 1. člena).....	58
4.4.3. Pridobitev državljanstva <i>iure soli</i> ob določeni starosti (točka b prvega odstavka 1. člena in drugi odstavek 1. člena) .....	59
4.4.4. Pridobitev državljanstva <i>iure sanguinis</i> (četrti in peti odstavek 1. člena in 4. člen) .....	59
4.4.5. Najdenčki (2. člen).....	60
4.4.6. Izguba državljanstva.....	60
4.5. Konvencija o zmanjšanju števila primerov večnacionalnosti in o vojaških obveznostih pri večnacionalnosti (1963).....	61
4.5.1. Splošno.....	61
4.5.2. Vsebina konvencije.....	62

4.6.	Evropska konvencija o državljanstvu (1997) .....	64
4.6.1.	Splošno .....	64
4.6.2.	Temeljni pojmi (2. člen) .....	66
4.6.3.	Načela konvencije (3.–5. člen) .....	66
4.6.4.	Pridobitev državljanstva (6. člen) .....	69
4.6.5.	Izguba in prenehanje državljanstva (7. in 8. člen) ....	71
4.6.5.1.	Izguba in prenehanje državljanstva <i>ex lege</i> in na pobudo države pogodbenice (7. člen).....	71
4.6.5.2.	Izguba in prenehanje državljanstva na pobudo posameznika (8. člen) .....	74
4.6.6.	Ponovna pridobitev državljanstva (9. člen) .....	75
4.6.7.	Postopki in odločanje o vprašanih državljanstva (10.–13. člen).....	75
4.6.8.	Večkratno državljanstvo (14.–17. člen).....	75
4.6.9.	Sukcesija držav in državljanstvo (18.–20. člen).....	77
4.6.10.	Vojaške obveznosti v primerih večkratnega državljanstva (21. in 22. člen) .....	79
4.6.11.	Sodelovanje med državami pogodbenicami (23. in 24. člen).....	80
4.7.	Konvencija o izogibanju brezdržavljanstvu v zvezi z nasledstvom držav (2006) .....	80
4.7.1.	Splošno .....	80
4.7.2.	Pravica do državljanstva in preprečevanje apatridije ..	81
4.7.2.1.	Odgovornost države naslednice .....	83
4.7.2.2.	Odgovornost države predhodnice .....	86
4.8.	Najpomembnejše določbe drugih mednarodnopравnih aktov, ki se nanašajo na državljanstvo .....	87
4.8.1.	Konvencija o statusu beguncev (1951) .....	87
4.8.2.	Izbirna protokola k Dunajski konvenciji o diplomatskih odnosih (1961) in Dunajski konvenciji o konzularnih odnosih (1963) .....	87
4.8.3.	Konvencija o izmenjavi informacij glede pridobitve državljanstva (1964) .....	88

4.8.4.	Mednarodna konvencija o odpravi vseh oblik rasne diskriminacije (1966) .....	88
4.8.5.	Mednarodni pakt o državljanskih in političnih pravicah (1966) .....	88
4.8.6.	Evropska konvencija o posvojitvi otrok (1967, 2008)	89
4.8.7.	Konvencija o odpravi vseh oblik diskriminacije žensk (1979) .....	90
4.8.8.	Konvencija o otrokovih pravicah (1989) .....	91
<b>5.</b>	<b>Državljanstvo Evropske unije</b> .....	<b>93</b>
5.1.	Zgodovinski razvoj do Maastrichtske pogodbe .....	93
5.2.	Državljanstvo Unije in državljanstvo držav članic .....	95
5.3.	Omejitve nacionalne avtonomije na področju državljanstva v pravu EU .....	98
5.3.1.	Splošno .....	98
5.3.2.	Obveznost priznanja državljanstva druge države članice .....	99
5.3.2.1.	Zadeva <i>Micheletti</i> .....	99
5.3.2.2.	Zadeva <i>Garcia Avello</i> .....	101
5.3.3.	Upoštevanje splošnih načel prava EU .....	103
5.3.3.1.	Načelo sorazmernosti – zadeva <i>Rottmann</i> .....	103
5.3.3.2.	Druga splošna načela .....	106
5.4.	Posredni vpliv (prava) EU na državljansko zakonodajo držav članic .....	108
5.4.1.	Splošno .....	108
5.4.2.	Pridobitev državljanstva .....	108
5.4.3.	Izguba državljanstva .....	110
5.5.	Domet prava EU .....	111

### Posebni del

#### DRŽAVLJANSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE

<b>1.</b>	<b>Zgodovinski pregled</b> .....	<b>115</b>
<b>2.</b>	<b>Veljavna ureditev</b> .....	<b>119</b>
2.1.	Državljanstvo Republike Slovenije na podlagi prejšnjih predpisov (prehodni režimi) .....	119

2.1.1.	Načelo kontinuitete .....	119
2.1.2.	Državljeni SRS in SFRJ (39. člen) .....	120
2.1.3.	Državljeni drugih republik s stalnim prebivališčem v Sloveniji (40. člen).....	122
2.1.4.	»Izbrisani« .....	129
2.1.4.1.	Splošno .....	129
2.1.4.2.	Odločba Ustavnega sodišča z dne 4. februarja 1999 ..	130
2.1.4.3.	Odločba Ustavnega sodišča z dne 3. aprila 2003 .....	131
2.1.4.4.	Člen 19 novele ZDRS-Č .....	132
2.1.4.5.	Odločba ESČP z dne 26. junija 2012 .....	132
2.1.5.	Otroci slovenskih državljanov, rojeni v Sloveniji pred 25. junijem 1991 (43. člen).....	133
2.1.6.	Nekdanji državljani LRS in FLRJ (razveljavljeni 41. člen) .....	133
2.2.	Spremembe Zakona o državljanstvu Republike Slovenije .....	134
2.3.	Načela Zakona o državljanstvu Republike Slovenije .....	135
2.3.1.	Načelo prostovoljnosti pridobitve in izgube državljanstva .....	135
2.3.2.	Načelo preprečevanja brezdržavljanstva.....	136
2.3.3.	Načelo omejevanja dvojnega in večkratnega državljanstva .....	137
2.3.4.	Načelo izključnosti .....	137
2.3.5.	Načelo enakopravnosti zakonskih in nezakonskih otrok .....	138
2.3.6.	Načelo enakopravnosti moških in žensk .....	139
2.4.	Zgradba Zakona o državljanstvu Republike Slovenije.....	139
2.5.	Pridobitev državljanstva .....	139
2.5.1.	Pridobitev državljanstva po rodu.....	140
2.5.1.1.	Otroci slovenskih staršev (4. člen) .....	140
2.5.1.2.	V tujini rojeni otroci z enim slovenskim staršem (5. in 6. člen).....	142
2.5.1.2.1.	Splošno .....	142
2.5.1.2.2.	Priglasitev (prvi odstavek 5. člena) .....	143

2.5.1.2.3.	Naselitev v Sloveniji (prvi odstavek 5. člena) . . . . .	145
2.5.1.2.4.	Potencialni apatridi (drugi odstavek 5. člena). . . . .	145
2.5.1.2.5.	V tujini rojene osebe z enim slovenskim staršem v starosti med 18 in 36 let (6. člen) . . . . .	146
2.5.1.3.	Posvojenci slovenskih državljanov (7. člen). . . . .	147
2.5.2.	Pridobitev državljanstva na podlagi rojstva v Sloveniji (9. člen) . . . . .	148
2.5.3.	Pridobitev državljanstva z naturalizacijo . . . . .	149
2.5.3.1.	Splošno . . . . .	149
2.5.3.2.	Redna naturalizacija (10. člen). . . . .	152
2.5.3.2.1.	Starost 18 let ali več. . . . .	153
2.5.3.2.2.	Odpust iz dosedanjega državljanstva . . . . .	153
2.5.3.2.3.	Prebivanje v Sloveniji deset oziroma pet let in urejen status tujca . . . . .	157
2.5.3.2.4.	Zagotovljena materialna in socialna varnost. . . . .	160
2.5.3.2.5.	Znanje slovenskega jezika . . . . .	163
2.5.3.2.6.	Nekaznovanost ali zaporna kazen do treh mesecev oziroma pogojna kazen s preizkusno dobo do enega leta . . . . .	164
2.5.3.2.7.	Prosilcu ni bila izrečena odpoved prebivanja v Sloveniji . . . . .	165
2.5.3.2.8.	Sprejem v slovensko državljanstvo ne pomeni nevarnosti za javni red, varnost ali obrambo države. . . . .	166
2.5.3.2.9.	Poravnane davčne obveznosti. . . . .	168
2.5.3.2.10.	Prisega . . . . .	168
2.5.3.3.	Naturalizacija z olajšavami (12. člen) . . . . .	169
2.5.3.3.1.	Splošno . . . . .	169
2.5.3.3.2.	Slovenski izseljenci in njihovi potomci. . . . .	170
2.5.3.3.3.	Nekdanji državljani Slovenije . . . . .	172
2.5.3.3.4.	Zakonci slovenskih državljanov . . . . .	173
2.5.3.3.5.	Polnoletne osebe, rojene v Sloveniji, ki že od rojstva živijo v Sloveniji . . . . .	176
2.5.3.3.6.	Begunci. . . . .	177



2.5.3.3.7.	Apatridi .....	177
2.5.3.3.8.	Osebe z najmanj visokošolsko izobrazbo v Sloveniji ..	177
2.5.3.4.	Izredna naturalizacija (13. člen).....	178
2.5.3.4.1.	Splošno .....	178
2.5.3.4.2.	Razveljavljeni 13.a člen .....	180
2.5.3.5.	»Odvisna« naturalizacija mladoletnih otrok (14. člen)	182
2.6.	Izguba in prenehanje državljanstva .....	184
2.6.1.	Splošno .....	184
2.6.2.	Odpust iz državljanstva (18. člen).....	185
2.6.2.1.	Splošno .....	185
2.6.2.2.	Ovire zaradi vojaške dolžnosti .....	188
2.6.2.3.	Poravnani davki in druge zakonske obveznosti .....	189
2.6.2.4.	Poravnane preživninske obveznosti .....	189
2.6.2.5.	Zagotovilo o odpustu (19. člen).....	189
2.6.2.6.	Vročitev odločbe o odpustu (20. člen) .....	190
2.6.2.7.	Odprava odločbe o odpustu (21. člen).....	190
2.6.2.8.	Učinki odpusta na državljanstvo prosilčevih mladoletnih otrok (22. člen).....	191
2.6.2.9.	Odpust po EKD in po pravu drugih naslednic SFRJ ..	192
2.6.3.	Odrek državljanstvu (25. člen).....	194
2.6.3.1.	Splošno .....	194
2.6.3.2.	Odrek po EKD in po pravu drugih naslednic SFRJ ..	195
2.6.4.	Odvzem državljanstva (26. člen) .....	196
2.6.4.1.	Splošno .....	196
2.6.4.2.	Pripadnost organizaciji, katere aktivnost meri na rušenje ustavnega reda .....	197
2.6.4.3.	Škodovanje interesom Slovenije kot pripadnik tuje obveščevalne službe ali z delom v državnem organu ali organizaciji tuje države .....	197
2.6.4.4.	Pogosta storitev kaznivih dejanj ali odklonitev z ustavo predpisanih državljanskih dolžnosti .....	198
2.6.4.5.	Prebivanje v tujini in tuje državljanstvo .....	200

2.6.4.6.	Odvzem po EKD in po pravu drugih naslednic nekdanje SFRJ . . . . .	200
2.6.5.	Razveljavitev odločbe o naturalizaciji (16. člen) . . . . .	202
2.6.5.1.	Splošno . . . . .	202
2.6.5.2.	Razveljavitev odločbe o naturalizaciji po EKD in po pravu drugih naslednic SFRJ . . . . .	203
2.7.	Postopki v zadevah državljanstva . . . . .	203
2.7.1.	Odločanje o pridobitvi in prenehanju državljanstva . .	203
2.7.2.	Ugotavljanje državljanstva . . . . .	206
2.8.	Evidence o državljanstvu . . . . .	206

### **Dodatek**

<b>Zakon o državljanstvu Republike Slovenije (ZDRS) . . . . .</b>	<b>213</b>
<b>Literatura . . . . .</b>	<b>237</b>
<b>Pravni viri . . . . .</b>	<b>243</b>
<b>Stvarno kazalo . . . . .</b>	<b>249</b>
<b>Recenziji . . . . .</b>	<b>251</b>