

ZAKON O VARSTVU JAVNEGA REDA IN MIRU

(ZJRM-2)

s komentarjem

Suzana Gril, Rafael Viltušnik

LEXPERA®

GV
ZALOŽBA

Ljubljana 2026

Predgovor

Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-2) je nov zakon, ki ureja tradicionalna vsakdanja ravnanja posameznika ali skupnosti. Njegovo sprejetje je nadaljnji korak v pravnem urejanju področja, na katerem se srečujejo ustavno varovane človekove pravice in temeljne svoboščine ter zahteva po varnosti in nujnosti jasnih pravil družbenega sobivanja. ZJRM-2 ne pomeni le normativne posodobitve ureditve, temveč je tudi odgovor na spremenjene družbene razmere, nove oblike ravnanj in praktične izzive pri zagotavljanju javnega reda in miru. Sprejet je bil decembra 2025 in objavljen v Uradnem listu RS št. 112/25, uporablja pa se od 28. januarja 2026. Z njim je zakonodajalec po skoraj dveh desetletjih prenovil področje varstva javnega reda in miru ter pri tem sledil temeljnemu cilju zagotoviti učinkovito varstvo pravice ljudi do varnosti in dostojanstva ob spoštovanju človekovih pravic in temeljnih svoboščin.

Ker zakon posega v razmerja, pri katerih je treba paziti na meje med dopustnim in nedopustnim ravnanjem ter med posameznikovo svobodo in varstvom skupnosti oziroma pravicami drugega, je obravnavanje prekrškov pogosto odvisno od podanih konkretnih okoliščin in njihove pravne presoje. Prav zato je komentar, ki je pred vami, smiseln in uporaben pripomoček. Njegov namen ni le razlaga zakonskega besedila, temveč celovita osvetlitev posameznih določb v luči njihovega namena, sistemske umeščenosti in pričakovane uporabe v prekrškovni oziroma sodni praksi. Posebno pozornost pri pisanju sva namenila navezavam zakonske ureditve na ustavnopravne temelje, temeljne sistemske rešitve prekrškovnega prava in dosedanje prakso prekrškovnih organov in sodišč, ki zakon uporabljajo in izvajajo.

Komentar je namenjen širokemu krogu uporabnikov: policiji, občinskim redarstvom, sodnikom, državnim tožilcem, odvetnikom, inšpekcijskim organom, predstavnikom državnih organov, lokalnih skupnosti in vsem, ki se strokovno ukvarjajo s področjem javnega reda in miru. Koristen bo tudi za akademsko javnost ter študente pravnih znanosti in varstvoslovja, saj sistematično predstavi normativne novosti in načena pomembna vprašanja njihove razlage.

Prepričana sva, da bo komentar pomembno prispeval k enotni, strokovno utemeljeni in pravno korektni uporabi novega zakona. Varstvo javnega reda in miru je namreč eno temeljnih področij za delovanje pravne države, in to ne le zaradi

zagotavljanja varnosti, temveč tudi zaradi varovanja človekovega dostojanstva, medsebojnega spoštovanja in zaupanja v pravni red. Ob izidu želiva, da postane strokovno izhodišče za razumevanje in uporabo zakonskih določb ter hkrati spodbuda za nadaljnjo pravno razpravo o vprašanjih oziroma pomislekih, ki sva jih posebej osvetlila.

Avtorja

Junij 2026

Kazalo

Predgovor	5
Predpisi s kraticami	9
Uvod	13

Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-2) s komentarjem

I. SPLOŠNE DOLOČBE	23
Vsebina in namen zakona (1. člen)	23
Pomen izrazov (2. člen)	25
Vzdrževanje javnega reda in miru (3. člen)	34
II. PREKRŠKI ZOPER JAVNI RED IN MIR	35
Izobešanje ali razkazovanje zastav ali simbolov tuje države (4. člen) ..	35
Zbiranje prostovoljnih prispevkov (5. člen)	38
Nasilno in drzno vedenje (6. člen)	42
Nasilno in drzno vedenje na športni prireditvi ali v zvezi s športno prireditvijo ali med potovanjem na športno prireditev ali z nje (7. člen) ..	50
Nasilno in drzno vedenje proti družinskim članom (8. člen)	52
Nedostojno vedenje (9. člen)	56
Povzročanje hrupa (10. člen)	61
Beračenje na javnem kraju (11. člen)	65
Uporaba nevarnih predmetov (12. člen)	67
Uporaba uniform ali drugih oblačil, podobnih uniformi (13. člen)	71
Poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (14. člen)	73
Pisanje in risanje po objektih ali drugih javno dostopnih krajih (15. člen)	75
Uničevanje državnih simbolov (16. člen)	76
Vandalizem (17. člen)	77
Prenočevanje (18. člen)	79
Ogrožanje z živalmi (19. člen)	81

Javni red in mir v gostinskih obratih in na javnih prireditvah ter varstvo mladoletnikov (20. člen)	82
Neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (21. člen)	86
Prepoved uporabe simbolov nacistične ali fašistične ideologije (22. člen) . .	90
Lažna naznanitev prekrška (23. člen)	93
Vzbujanje nestrpnosti (24. člen)	95
III. ZASEG PREDMETOV	99
Policijski zaseg predmetov (25. člen)	99
Pooblastilo redarju za zaseg predmetov (26. člen)	103
IV. POSEBNI UKREPI ZA ZAGOTOVITEV JAVNEGA REDA IN MIRU	104
Izključitev energetskih virov (27. člen)	104
V. NADZOR	106
Pristojnost (28. člen)	106
Višina globe v hitrem postopku o prekršku (29. člen)	108
VI. PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI	110
Prenehanje veljavnosti (30. člen)	110
Uporaba poznejšega, za storilca milejšega zakona (31. člen)	110
Začetek veljavnosti (32. člen)	111
Dodatek	113
Prekršek tatvine in poškodovanja tuje stvari	113
Iz Zakona o nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti (ZNUZJV) . .	114
Tatvina (12. člen)	114
Poškodovanje tuje stvari (13. člen)	119
Literatura	123

Predpisi s kraticami

DZ	Družinski zakonik, Ur. l. RS, št. 15/17 in nasl.
KZ-1	Kazenski zakonik, Ur. l. RS, št. 55/08 in nasl.
SPZ	Stvarnopravni zakonik, Ur. l. RS, št. 87/02 in nasl.
URS	Ustava Republike Slovenije, Ur. l. RS, št. 31/91-I in nasl.
ZDavP-2	Zakon o davčnem postopku, Ur. l. RS, št. 13/11 in nasl.
ZEKom-2	Zakon o elektronskih komunikacijah, Ur. l. RS, št. 130/22 in nasl.
ZEPI	Zakon o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih, Ur. l. RS, št. 35/08 in nasl.
ZGos-1	Zakon o gostinstvu, Ur. l. RS, št. 77/25
ZGZH	Zakon o grbu, zastavi in himni Republike Slovenije ter o slovenski narodni zastavi, Ur. l. RS, št. 67/94
ZHO	Zakon o humanitarnih organizacijah, Ur. l. RS, št. 98/03
ZInfV	Zakon o informacijski varnosti, Ur. l. RS, št. 30/18 in nasl.
ZIZ	Zakon o izvršbi in zavarovanju, Ur. l. RS, št. 3/07 in nasl.
ZJRM	Zakon o prekrških zoper javni red in mir, Ur. l. SRS, št. 16/74 in nasl.
ZJRM-1	Zakon o varstvu javnega reda in miru, Ur. l. RS, št. 70/06 in nasl.
ZJRM-1A	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških zoper javni red in mir, Ur. l. RS, št. 139/20
ZJRM-1B	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških zoper javni red in mir, Ur. l. RS, št. 113/24
ZJRM-2	Zakon o varstvu javnega reda in miru, Ur. l. RS, št. 112/25
ZJZ	Zakon o javnih zbiranjih, Ur. l. RS, št. 59/02 in nasl.
ZKP	Zakon o kazenskem postopku, Ur. l. RS, št. 63/94 in nasl.
ZMS	Zakon o mladinskih svetih, Ur. l. RS, št. 70/00 in nasl.
ZNOrg	Zakon o nevladnih organizacijah, Ur. l. RS, št. 21/18
ZNPPol	Zakon o nalogah in pooblastilih policije, Ur. l. RS, št. 22/25

ZNUZJV	Zakon o nujnih ukrepih za zagotavljanje javne varnosti, Ur. l. RS, št. 93/25
ZObr	Zakon o obrambi, Ur. l. RS, št. 103/04 in nasl.
ZODPol	Zakon o organiziranosti in delu v policiji, Ur. l. RS, št. 15/13 in nasl.
ZON	Zakon o ohranjanju narave, Ur. l. RS, št. 56/99 in nasl.
ZOPA	Zakon o omejevanju porabe alkohola, Ur. l. RS, št. 15/03 in nasl.
ZORed	Zakon o občinskem redarstvu, Ur. l. RS, št. 139/06 in nasl.
ZOro-1	Zakon o orožju, Ur. l. RS, št. 61/00 in nasl.
ZP-1	Zakon o prekrških, Ur. l. RS, št. 7/03 in nasl.
ZP-1L	Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o prekrških, Ur. l. RS, št. 10/26
ZPND	Zakon o preprečevanju nasilja v družini, Ur. l. RS, št. 16/08 in nasl.
ZPrCP	Zakon o pravilih cestnega prometa, Ur. l. RS, št. 109/10 in nasl.
ZRKS	Zakon o rdečem križu, Ur. l. RS, št. 7/93 in nasl.
ZSkuS	Zakon o skupnosti študentov, Ur. l. RS, št. 38/94 in nasl.
ZSSloV	Zakon o službi v slovenski vojski, Ur. l. RS, št. 68/07 in nasl.
ZSV	Zakon o socialnem varstvu, Ur. l. RS, št. 3/07 in nasl.
ZTuj-2	Zakon o tujcih, Ur. l. RS, št. 50/11 in nasl.
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku, Ur. l. RS, št. 24/06 in nasl.
ZVO-2	Zakon o varstvu okolja, Ur. l. RS, št. 44/22 in nasl.
ZVOP-2	Zakon o varstvu osebnih podatkov, Ur. l. RS, št. 163/22 in nasl.
ZVS	Zakon o verski svobodi, Ur. l. RS, št. 14/07 in nasl.
ZZasV-1	Zakon o zasebnem varovanju, Ur. l. RS, št. 17/11
ZZZiv	Zakon o zaščiti živali, Ur. l. RS, št. 98/99 in nasl.

Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev,
Ur. l. RS, št. 36/19 in nasl.

Pravilnik o uniformah v Slovenski vojski, Ur. l. RS, št. 30/26

Uredba o uniformi, položajnih oznakah in simbolih policije, Ur. l. RS, št. 64/14
in nasl.

Uredba o uporabi zastave in himne Evropske unije v Republiki Sloveniji, Ur. l. RS,
št. 38/04

- EKČP Evropska konvencija o varstvu človekovih pravic in svoboščin,
 Ur. l. RS – MP, št. 7/94 in nasl.
- Splošna deklaracija o človekovih pravicah OZN z dne 10. decembra 1984,
 Ur. l. RS – MP, št. 3/18
- Zakon o ratifikaciji Konvencije o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin,
 spremenjene s protokoli št. 3, 5 in 8 ter dopolnjene s protokolom
 št. 2, ter njenih protokolov št. 1, 4, 6, 7, 9, 10 in 11 (MKVCP)