

ZAKON O JAVNIH USLUŽBENCIH (ZJU-1)

Uvodna pojasnila

dr. Sara Bagari
dr. Mojca Tancer Verboten

LEXPERA®

GV
ZALOŽBA

Ljubljana 2026

Kazalo

Uvodna pojasnila

1. Uvod	15
1.1. Zakon o javnih uslužbencih in njegove spremembe ter dopolnitve	15
1.2. Cilji, načela in poglavitne spremembe ZJU-1	17
2. Predstavitev vsebine zakona po poglavjih	18
2.1. Prvi del ZJU-1	19
2.1.1. Uvodne določbe	19
2.1.2. Skupna načela sistema javnih uslužbencev	20
2.1.3. Druga skupna vprašanja sistema javnih uslužbencev	22
2.2. Drugi del ZJU-1	23
2.2.1. Temeljne določbe in načela	25
2.2.2. Odločanje o pravicah, obveznostih in odgovornostih	29
2.2.3. Organizacijske določbe	30
2.2.4. Štipendiranje	33
2.2.5. Sklenitev pogodbe o zaposlitvi	35
2.2.6. Pogodba o zaposlitvi za določen čas	40
2.2.7. Pravne posledice nezakovitosti	42
2.2.8. Delovna mesta, položaji in nazivi	43
2.2.9. Pravice in obveznosti	47
2.2.10. Izobraževanje, usposabljanje, izpopolnjevanje in karierni razvoj javnih uslužbencev	49
2.2.11. Pripravnništvo	51
2.2.12. Napredovanje in priznanja javnih uslužbencev	51
2.2.13. Disciplinska in odškodninska odgovornost	54
2.2.14. Premestitev	57
2.2.15. Prenehanje veljavnosti pogodbe o zaposlitvi	61

2.2.16. Pristojnosti na področju sistema javnih uslužbencev . .	72
2.2.17. Uradniški svet	72
2.2.18. Nadzor nad izvajanjem tega zakona	74
2.2.19. Kazenske določbe	75
2.2.20. Prehodne in končne določbe	76

Zakon o javnih uslužbencih (ZJU-1)

PRVI DEL	81
---------------------------	-----------

I. poglavje UVODNE DOLOČBE 81

Vsebina zakona (1. člen)	81
Javni uslužbenec (2. člen)	81
Delodajalec (3. člen)	82
Izvrševanje pravic in dolžnosti delodajalca (4. člen)	82
Delovna razmerja javnih uslužbencev in plače v javnem sektorju ter povračila stroškov za službena potovanja v tujino (5. člen).	82
Pomen izrazov (6. člen)	83

II. poglavje SKUPNA NAČELA SISTEMA

JAVNIH USLUŽBENCEV	85
Načelo enakopravne dostopnosti (7. člen)	85
Načelo zakonitosti (8. člen)	85
Načelo strokovnosti (9. člen)	85
Načelo etičnega, častnega in do javnosti odprtega ravnanja (10. člen).	86
Načelo zaupnosti (11. člen)	86
Načelo odgovornosti za rezultate (12. člen)	86
Načelo dobrega gospodarjenja (13. člen).	86
Prepoved nadlegovanja (14. člen).	86
Načelo varovanja javnega uslužbenca in plačana pravna pomoč (15. člen)	86

III. poglavje DRUGA SKUPNA VPRAŠANJA SISTEMA

JAVNIH USLUŽBENCEV	87
Način določanja pravic in obveznosti (16. člen)	87
Posebni pogoji za zasedbo delovnega mesta (17. člen)	88
Delovanje sindikata in kolektivna dogovarjanja (18. člen)	88
Stavka (19. člen)	88
Sistemizacija in kadrovski načrt (20. člen)	89

DRUGI DEL POSEBNE DOLOČBE ZA JAVNE USLUŽBENCE V DRŽAVNIH ORGANIH IN UPRAVAH LOKALNIH SKUPNOSTI 89**IV. poglavje TEMELJNE DOLOČBE IN NAČELA**

Veljavnost drugega dela zakona (21. člen)	89
Uradniki in drugi javni uslužbenci (22. člen)	90
Pravica do pravnega sredstva (23. člen)	91
Arbitražno reševanje sporov (24. člen)	93
Vročanje po elektronski poti (25. člen)	93
Sodno varstvo (26. člen)	93
Socialno partnerstvo (27. člen)	94
Načelo javnega natečaja (28. člen)	95
Načelo politične nevtralnosti in nepristranskosti (29. člen)	95
Načelo kariere (30. člen)	95
Načelo prehodnosti (31. člen)	95
Načelo odprtosti do javnosti (32. člen)	95

V. poglavje ODLOČANJE O PRAVICAH, OBVEZNOSTIH

IN ODGOVORNOSTIH	95
Predstojnik (33. člen)	95
Pooblastilo predstojnika (34. člen)	96
Vodja kadrovskega poslovanja (35. člen)	96
Komisija za pritožbe (36. člen)	97
Imenovanje in razrešitev predsednika in članov komisije za pritožbe (37. člen)	97
Pogoji za imenovanje predsednika in članov komisije za pritožbe (38. člen)	98

Delovanje komisije za pritožbe (39. člen)	98
Pravila za odločanje komisije za pritožbe (40. člen)	99
VI. poglavje ORGANIZACIJSKE DOLOČBE	100
1. Sistemizacija	100
Določitev sistemizacije (41. člen)	100
Skupna izhodišča za sistemizacijo in soglasje k sistemizaciji (42. člen)	100
2. Kadrovski načrt	100
Kadrovski načrt (43. člen)	100
Predlog kadrovskega načrta (44. člen)	101
Sprejem kadrovskega načrta (45. člen)	101
Sprememba kadrovskega načrta (46. člen)	102
3. Interni trg dela	102
Interni trg dela (47. člen)	102
4. Kadrovske evidence	103
Centralna kadrovska evidenca državne uprave (48. člen)	103
Podatki centralne kadrovske evidence (49. člen)	103
Evidenca internega trga dela (50. člen)	104
Pridobivanje podatkov (51. člen)	105
Obdelava podatkov (52. člen)	105
Kadrovske evidence drugih organov (53. člen)	105
Rok hrambe (54. člen)	106
VII. poglavje ŠTIPENDIRANJE	106
Podeljevanje štipendij in sklenitev pogodbe o zaposlitvi (55. člen)	106
Odločanje o pravicah in obveznostih štipendistov (56. člen)	108
Evidenca štipendistov (57. člen)	108
VIII. poglavje SKLENITEV POGODBE O ZAPOSLOTVI	110
Pogodba o zaposlitvi (58. člen)	110
Čas trajanja pogodbe o zaposlitvi (59. člen)	112
Zaposlitev (60. člen)	112

Postopek pred novo zaposlitvijo (61. člen)	112
Center za kadre v organih državne uprave (62. člen)	114
Objava javnega natečaja (63. člen)	115
Vsebina objave javnega natečaja in način prijave (64. člen) . .	115
Uvrstitev v izbirni postopek (65. člen)	116
Izbirni postopek pri organu (66. člen)	118
Izbirni postopek pri centru za kadre (67. člen)	119
Izostanek kandidata (68. člen)	120
Evidenca kandidatov in nadaljnja uporaba podatkov (69. člen) .	120
Izbira kandidata (70. člen)	122
Sklep o izbiri ali neizbiri (71. člen)	122
Poseben javni natečaj (72. člen)	123
Pravice neizbranega kandidata (73. člen)	124
Imenovanje v naziv in ponudba pogodbe o zaposlitvi (74. člen) .	125
Predhodni preizkus usposobljenosti in poskusno delo (75. člen) .	126
IX. poglavje POGODBA O ZAPOSLOTVI ZA DOLOČEN ČAS	126
Razlogi za sklenitev pogodbe o zaposlitvi za določen čas (76. člen)	126
Trajanje pogodbe o zaposlitvi za določen čas (77. člen)	127
Način sklenitve pogodbe o zaposlitvi za določen čas (78. člen) .	128
Prepoved premestitve in sklenitve pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas (79. člen)	129
Število delovnih mest v kabinetu (80. člen)	129
Pravice in obveznosti javnih uslužbencev, ki sklenejo pogodbo o zaposlitvi za določen čas (81. člen)	129
X. poglavje PRAVNE POSLEDICE NEZAKONITOSTI	131
Primeri razveljavitve (82. člen)	131
Delna razveljavitev (83. člen)	131
Odločanje o razveljavitvi (84. člen)	132
Rok za razveljavitev in odškodnina (85. člen)	132
Sprememba nezakonitega akta v korist javnega uslužbenca (86. člen)	132

XI. poglavje DELOVNA MESTA, POLOŽAJI IN NAZIVI . . .	132
1. Delovna mesta	132
Določanje delovnih mest (87. člen)	132
Pogoji za delovna mesta (88. člen)	133
2. Položaji	134
Vrste položajev (89. člen)	134
Pogoji za položaj (90. člen)	134
Pridobitev položaja (91. člen)	135
Prenehanje položaja (92. člen)	136
3. Nazivi	138
Pridobitev naziva (93. člen)	138
Nazivi (94. člen)	139
Pogoji za imenovanje v naziv (95. člen)	140
Predpisana raven izobrazbe za nazive (96. člen)	141
Dolžina predpisanih delovnih izkušenj (97. člen)	141
Pristojnost za imenovanje v naziv (98. člen)	142
Prenehanje naziva (99. člen)	142
4. Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv	142
Obveznost opravljanja usposabljanja (100. člen)	142
Priznanje usposabljanja (101. člen)	143
Evidenca o strokovnih izpitih (102. člen)	144
XII. poglavje PRAVICE IN OBVEZNOSTI	145
1. Pravice in obveznosti javnih uslužbencev	145
Določanje pravic in obveznosti (103. člen)	145
Opravljanje dela (104. člen)	145
Opravljanje dela po navodilih in odredbah (105. člen)	145
Delo izven opisa delovnega mesta (106. člen)	146
Delo preko polnega delovnega časa (107. člen)	147
Opravljanje dodatnega dela v interesu delodajalca (108. člen)	147
Opravljanje dela v projektni ali delovni skupini (109. člen)	147

Opravljanje dela v primeru naravne in druge nesreče (110. člen).	148
Opravljanje drugih dejavnosti (111. člen)	148
XIII. poglavje IZOBRAŽEVANJE, USPOSABLJANJE IN IZPOPOLNJEVANJE TER KARIERNI RAZVOJ JAVNIH USLUŽBENCEV	150
Izobraževanje v interesu delodajalca (112. člen)	150
Pravica in dolžnost do usposabljanja in izpopolnjevanja (113. člen)	150
Načrt izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja (114. člen) .	151
Evidenca o usposabljanjih in izpopolnjevanjih (115. člen)	151
Spremljanje strokovnosti dela in kariernega razvoja javnih uslužbencev (116. člen)	152
XIV. poglavje PRIPRAVNIŠTVO	153
Pripravnik (117. člen)	153
Usposabljanje pripravnika (118. člen)	153
Trajanje pripravništva (119. člen)	154
Sklenitev pogodbe o zaposlitvi (120. člen)	154
Izvajanje praktičnega usposabljanja (121. člen)	154
XV. poglavje NAPREDOVANJE IN PRIZNANJA JAVNIH USLUŽBENCEV	154
<i>1. Napredovanje uradnikov v nazive.</i>	154
Pogoji za napredovanje (122. člen)	154
Zadržano napredovanje (123. člen)	155
Pospešeno napredovanje (124. člen)	156
<i>2. Priznanja javnih uslužbencev.</i>	157
Pogoji za podeljevanje priznanj (125. člen)	157
XVI. poglavje DISCIPLINSKA IN ODŠKODNINSKA ODGOVORNOST.	157
<i>1. Disciplinska odgovornost</i>	157
Disciplinska odgovornost in postopek (126. člen)	157
Zastaranje (127. člen)	158

2. Odškodninska odgovornost	158
Odškodninska odgovornost javnega uslužbenca (128. člen) . . .	158
Škoda, povzročena delodajalcu (129. člen)	159
Regresni zahtevek delodajalca (130. člen)	159
Odškodninska odgovornost delodajalca (131. člen)	160
XVII. poglavje PREMESTITEV	160
Pogoji za premestitev (132. člen)	160
Premestitev zaradi delovnih potreb (133. člen)	162
Omejitve premestitev (134. člen)	162
Postopek premestitve zaradi delovnih potreb (135. člen)	163
Postopek premestitve na lastno željo ali s soglasjem (136. člen) .	163
Nadaljevanje delovnega razmerja (137. člen)	164
XVIII. poglavje PRENEHANJE VELJAVNOSTI POGODBE O ZAPOSLOTVI	164
1. Ukinitev organa in prenos nalog	164
Ukinitev organa in prenos nalog (138. člen)	164
2. Splošne določbe o prenehanju veljavnosti pogodbe o zaposlitvi	165
Načini prenehanja veljavnosti pogodbe o zaposlitvi (139. člen) .	165
Vročitev odpovedi pogodbe o zaposlitvi (140. člen)	166
3. Posebnosti redne odpovedi pogodbe o zaposlitvi	166
3.1. Poslovni razlog	166
Redna odpoved pogodbe o zaposlitvi in premestitev iz poslovnih razlogov (141. člen)	166
Program razreševanja presežnih javnih uslužbencev (142. člen) .	167
Ugotavljanje možnosti premestitve iz poslovnega razloga (143. člen)	167
3.2. Razlog nesposobnosti	169
Redna odpoved pogodbe o zaposlitvi iz razloga nesposobnosti (144. člen)	169
Postopek ugotavljanja nesposobnosti (145. člen)	170

Premestitev v primeru ugotovljene nesposobnosti (146. člen) .	170
Odpoved pogodbe o zaposlitvi (147. člen)	171
Odpravnina (148. člen).	171
4. Pravica do vrnitve	172
Pravica do vrnitve (149. člen)	172
XIX. poglavje PRISTOJNOSTI NA PODROČJU SISTEMA JAVNIH USLUŽBENCEV	173
Pristojnosti ministrstva, pristojnega za javno upravo (150. člen) . .	173
XX. poglavje URADNIŠKI SVET	174
Naloge uradniškega sveta (151. člen).	174
Sestava uradniškega sveta (152. člen)	175
Izvolitev in razrešitev (153. člen)	175
Volitve v uradniški svet (154. člen).	176
Način dela (155. člen)	177
XXI. poglavje NADZOR NAD IZVAJANJEM TEGA ZAKONA .	177
Inšpekcija za sistem javnih uslužbencev (156. člen).	177
Opravljanje nadzora (157. člen)	178
Način dela inšpektorja (158. člen).	179
Ukrepi inšpektorja (159. člen)	179
XXII. poglavje KAZENSKE DOLOČBE	180
Prekrški in globe (160. člen)	180
Višina globe v hitrem prekrškovnem postopku (161. člen). . .	183
XXIII. poglavje PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE	183
Disciplinska odgovornost (162. člen).	183
Disciplinske kršitve (163. člen)	183
Disciplinski ukrepi (164. člen).	184
Vpis oziroma izbris disciplinskega ukrepa (165. člen)	184
Izbira disciplinskega ukrepa (166. člen)	185
Zastaranje (167. člen)	185
Odločanje o disciplinski odgovornosti (168. člen)	186

Disciplinski postopek (169. člen)	187
Center za kadre (170. člen)	187
Komisija za pritožbe (171. člen)	188
Uradniški svet (172. člen)	188
Interni trg dela (173. člen)	188
Volontersko pripravništvo (174. člen)	189
Mirovanje pravic in obveznosti iz delovnega razmerja (175. člen)	189
Sredstva za izvajanje obveznih usposabljanj, priprav in izpitov (176. člen)	189
Funkcionalna znanja upravnega vodenja in ravnanja s kadri (177. člen)	189
Spregled izobrazbe (178. člen)	190
Napredovanje v naziv (179. člen)	190
Postopek redne odpovedi pogodbe o zaposlitvi iz razloga nesposobnosti (180. člen)	190
Postopki z vloženimi pravnimi sredstvi (181. člen)	190
Interni in javni natečaji (182. člen)	190
Postopki inšpekcijskega nadzora (183. člen)	191
Opravljanje drugih dejavnosti (184. člen)	191
Premestitve v službah poslanskih skupin (185. člen)	191
Prenehanje veljavnosti določb o disciplinskem postopku (186. člen)	192
Podzakonski predpisi (187. člen)	192
Prenehanje veljavnosti in uporabe zakonov (188. člen)	192
Prenehanje veljavnosti podzakonskih predpisov (189. člen)	193
Nadaljnja veljavnost predpisa (190. člen)	194
Začetek veljavnosti in uporabe zakona (191. člen)	195