

ZAKON O SPLOŠNEM UPRAVNEM POSTOPKU (ZUP)

z novelo ZUP-I

Uvodna pojasnila

dr. Bruna Žuber

LEXPERA®

GV
ZALOŽBA

Ljubljana 2026

Predgovor

Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP) je eden stabilnejših sistemskih zakonov, ki temelji na tradicionalnem razumevanju upravnega postopka, na njegovi podlagi pa se je razvila razmeroma ustaljena in enotna upravna praksa. Razvoj upravnega postopka je izjemno dinamičen proces, saj spremenjene družbene razmere pogosto zahtevajo tudi prilagoditev pravil upravnega postopka kot enega najpomembnejših sredstev javnega upravljanja.

ZUP je bil od sprejetja leta 1999 večkrat spremenjen in dopolnjen. Spremembe so pomenile delno prenovo in posodobitev pravil upravnega postopka, ki je temeljila na avstrijski upravni tradiciji, ne pa tudi večjega konceptualnega odmika od dotedanje ureditve upravnega postopka. Novela ZUP-I, ki je bila sprejeta 23. oktobra 2025, veljati pa je začela 7. februarja 2026, je najnovejša sprememba ZUP. Tudi novela ZUP-I ne odstopa od ustaljenega koncepta upravnega postopka, uvaja pa nekatere pomembne spremembe, ki so usmerjene v vzpostavitev pogojev za učinkovitejše vodenje in končanje upravnega postopka.

Uvodna pojasnila obravnavajo spremembe pravne ureditve upravnega postopka, ki jih prinaša novela ZUP-I. Vse novosti v pravni ureditvi upravnega postopka so podrobno obravnavane v posameznih vsebinsko zaključenih sklopih. Ob razlagi posameznih zakonskih določb besedilo uvodnih pojasnil ponuja tudi odgovore na nekatera odprta vprašanja spremenjene zakonske ureditve. Uvodnim pojasnilom sledi besedilo ZUP, v njem pa so vidno označene spremembe, ki jih je prinesla novela ZUP-I. Delo je namenjeno vsem, ki se pri svojem delu srečujejo z upravnim postopkom. Zasnovano je za uporabo pri delu, študiju in raziskovanju, sočasno pa tudi kot pripomoček za reševanje konkretnih primerov.

Novela ZUP-I po vsej verjetnosti ni sklepno poglavje v razvoju splošnega upravnega postopka, temveč zgolj ena od njegovih faz. Razvoj upravnega postopka v zakonodaji, teoriji in praksi mora tudi v prihodnje spremljati strokovna razprava. Prav ta razprava namreč lahko bistveno prispeva k oblikovanju standardov kakovosti upravnega odločanja ter h krepitvi zaupanja javnosti v zakonitost in legitimnost delovanja uprave.

dr. Bruna Žuber

Ljubljana, februar 2026

Kazalo

Predgovor	5
------------------------	---

Uvodna pojasnila k noveli ZUP-I

1. Uvod	27
2. Kodifikacija upravnega postopka v Sloveniji	27
3. Dosedanje zakonske spremembe	29
4. Razlogi za sprejetje novele ZUP-I	32
5. Pojasnila k zakonskim spremembam	34
5.1. Temeljna načela	35
5.2. Pristojnost	36
5.2.1. Strokovni izpit iz upravnega postopka	36
5.2.2. Izločitev	38
5.3. Udeleženci upravnega postopka	39
5.4. Jezik v postopku	40
5.5. Komunikacija med organi in strankami	43
5.5.1. Vloge	43
5.5.2. Zapisnik	48
5.5.3. Pregled dokumentov, obvestila o poteku postopka in dostop do informacij javnega značaja	49
5.6. Vročanje	50
5.7. Vrnitev v prejšnje stanje	59
5.8. Stroški postopka	60
5.9. Umik zahtevka	60
5.10. Postopek do izdaje odločbe	62
5.10.1. Ugotovitveni postopek	62
5.10.2. Ustna obravnava	64
5.10.3. Dokazovanje	67

5.11. Odločba	71
5.12. Sklep	79
5.13. Pritožba	80
5.14. Obnova postopka	83
5.15. Odpoved pravici do sodnega varstva	84
Literatura	87

Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)

PRVI DEL	89
SPLOŠNE DOLOČBE	89
I. poglavje	89
TEMELJNA NAČELA	89
1. Veljavnost zakona	89
1. člen	89
2. Upravna zadeva	90
2. člen	90
3. Subsidiarna uporaba zakona	90
3. člen	90
4. Uporaba zakona v drugih javnopravnih stvareh	90
4. člen	90
5. Pomen izraza »organ« in »uradna oseba«	91
5. člen	91
6. Načelo zakonitosti	91
6. člen	91
7. Varstvo pravic strank in varstvo javnih koristi	91
7. člen	91
8. Načelo materialne resnice	92
8. člen	92

9. Načelo zaslišanja stranke	92
9. člen	92
10. Prosta presoja dokazov	93
10. člen	93
11. Dolžnost govoriti resnico in poštena uporaba pravic	93
11. člen	93
12. Samostojnost pri odločanju	93
12. člen	93
13. Pravica pritožbe	93
13. člen	93
14. Ekonomičnost postopka	94
14. člen	94
II. poglavje	94
PRISTOJNOST	94
A) STVARNA IN KRAJEVNA PRISTOJNOST	94
15. člen	94
1. Stvarna pristojnost državnih organov	95
16. člen	95
2. Stvarna pristojnost organov samoupravnih lokalnih skupnosti	95
17. člen	95
3. Prepoved prevzema in prenosa pristojnosti	95
18. člen	95
4. Krajevna pristojnost	96
19. člen	96
20. člen	96
5. Stek pristojnosti	97
21. člen	97
6. Ustalitev pristojnosti	97
22. člen	97

23. člen	98
7. Stranke z diplomatsko imuniteto	98
24. člen	98
8. Prostorska omejitev pristojnosti	98
25. člen	98
9. Spor o pristojnosti	99
26. člen	99
27. člen	100
10. Katera uradna oseba je pooblaščen za postopek in za odločanje	101
28. člen	101
29. člen	101
30. člen	101
31. člen	102
32. člen	102
11. Pravna pomoč	103
33. člen	103
34. člen	103
34.a člen	104
B) IZLOČITEV	104
35. člen	104
36. člen	104
37. člen	105
38. člen	105
39. člen	106
40. člen	106
41. člen	107
III. poglavje	107
STRANKA IN NJENO ZASTOPANJE	107
1. Stranka	107
42. člen	107

43. člen	107
44. člen	107
45. člen	108
2. Procesna sposobnost in zakoniti zastopnik	108
46. člen	108
47. člen	108
48. člen	109
49. člen	109
50. člen	109
3. Začasni zastopnik	110
51. člen	110
4. Skupni predstavnik	111
52. člen	111
5. Pooblaščenec	111
53. člen	111
54. člen	112
55. člen	112
56. člen	113
57. člen	113
58. člen	114
59. člen	114
60. člen	115
61. člen	115
IV. poglavje	115
JEZIK V POSTOPKU	115
62. člen	115
V. poglavje	116
OBČEVANJE ORGANOV IN STRANK	116
1. Vloge	116
63. člen	116

64. člen	118
65. člen	118
66. člen	120
67. člen	121
68. člen	122
69. člen	122
2. Vabila	123
70. člen	123
71. člen	123
72. člen	123
73. člen	124
3. Zapisnik	124
74. člen	124
75. člen	125
76. člen	125
77. člen	127
78. člen	127
79. člen	128
80. člen	129
81. člen	129
4. Pregled dokumentov, obvestila o poteku postopka in dostop do informacij javnega značaja	130
82. člen	130
82.a člen	132
VI. poglavje	132
VROČANJE	132
1. Način vročanja	132
83. člen	132
84. člen	133
85. člen	133

85.a člen	134
86. člen	135
86.a člen	137
86.b člen	139
2. Osebno vročanje	140
87. člen	140
3. Posebni primeri vročanja	142
a) Vročanje zakonitemu zastopniku in pooblaščenцу	142
88. člen	142
b) Vročanje pooblaščenцу za vročitve	142
89. člen	142
90. člen	143
č) Vročanje določenim osebam	144
92. člen	144
93. člen	145
d) Vročanje z javnim naznanilom	145
94. člen	145
e) Odklonitev sprejema	146
95. člen	146
f) Sprememba naslova	146
96. člen	146
4. Vročilnica	149
97. člen	149
5. Pomote pri vročanju	149
98. člen	149
VII. poglavje	150
ROKI IN NAROKI	150
1. Roki	150
99. člen	150

100. člen	150
101. člen	151
2. Naroki	151
102. člen	151
VIII. poglavje	152
VRNITEV V PREJŠNJE STANJE	152
103. člen	152
104. člen	153
105. člen	153
106. člen	153
107. člen	154
108. člen	154
IX. poglavje	154
VZDRŽEVANJE REDA	154
109. člen	154
110. člen	155
111. člen	155
112. člen	155
X. poglavje	156
STROŠKI POSTOPKA	156
1. Stroški	156
113. člen	156
114. člen	156
115. člen	157
116. člen	158
117. člen	158
118. člen	158
119. člen	159
120. člen	159
121. člen	159

2. Oprostititev plačila stroškov	159
122. člen	159
123. člen	160
124. člen	160
DRUGI DEL	161
POSTOPEK NA PRVI STOPNJI	161
XI. poglavje	161
ZAČETEK POSTOPKA IN ZAHTEVKI STRANK	161
1. Začetek postopka	161
125. člen	161
126. člen	161
127. člen	161
128. člen	161
129. člen	161
2. Združitev zadev v en postopek	162
130. člen	162
131. člen	162
132. člen	163
3. Sprememba zahtevka	163
133. člen	163
4. Umik zahteve	163
134. člen	163
135. člen	164
136. člen	164
5. Poravnava	164
137. člen	164
XII. poglavje	165
POSTOPEK DO IZDAJE ODLOČBE	165
A) SPLOŠNA NAČELA	165
1. Skupne določbe	165
138. člen	165

139. člen	165
140. člen	167
141. člen	167
142. člen	167
143. člen	168
2. Skrajšani ugotovitveni postopek	169
144. člen	169
3. Poseben ugotovitveni postopek	169
145. člen	169
146. člen	170
146.a člen	171
4. Predhodno vprašanje in identično dejansko stanje	172
147. člen	172
148. člen	172
149. člen	172
150. člen	172
151. člen	173
152. člen	173
5. Prekinitev postopka	173
153. člen	173
6. Ustna obravnava	175
154. člen	175
155. člen	175
156. člen	176
157. člen	176
158. člen	177
158.a člen	177
159. člen	177
160. člen	177
161. člen	178

162. člen	178
163. člen	179
163.a člen	179
B) DOKAZOVANJE	180
1. Splošne določbe	180
164. člen	180
165. člen	180
166. člen	181
167. člen	181
168. člen	181
2. Listine	181
169. člen	181
170. člen	182
171. člen	182
172. člen	182
173. člen	182
174. člen	183
175. člen	183
176. člen	183
177. člen	184
2.a Upravna overitev lastnoročnih podpisov, prepisov in kopij	184
a) Splošno o overitvi	184
178. člen	184
178.a člen	184
b) Overitev lastnoročnega podpisa	184
178.b člen	184
178.c člen	185
178.d člen	185
c) Overitev prepisa ali kopije	185
178.e člen	185

178.f člen	186
178.g člen	186
178.h člen	186
3. Potrdila	186
179. člen	186
180. člen	187
180.a člen	187
4. Priče	188
181. člen	188
182. člen	188
183. člen	188
184. člen	189
185. člen	189
186. člen	190
186.a člen	190
187. člen	190
5. Izjava stranke	191
188. člen	191
6. Izvedenci	191
189. člen	191
190. člen	192
191. člen	192
192. člen	193
193. člen	193
194. člen	193
195. člen	194
196. člen	194
197. člen	195
7. Tolmači	195
198. člen	195

8. Ogled	195
199. člen	195
200. člen	195
201. člen	196
202. člen	196
203. člen	196
9. Zavarovanje dokazov	196
204. člen	196
205. člen	197
206. člen	197
XIII. poglavje	197
ODLOČBA	197
1. Kateri organ izda odločbo.	197
207. člen	197
208. člen	198
209. člen	198
2. Oblika, način izdaje in sestavni deli odločbe	199
210. člen	199
210.a člen	199
210.b člen	200
211. člen	201
212. člen	201
213. člen	201
214. člen	202
214.a člen	203
214.b člen	204
215. člen	204
216. člen	205
217. člen	205
218. člen	206
218.a člen	206

3. Delna, dopolnilna in začasna odločba	207
219. člen	207
220. člen	207
221. člen	208
4. Rok za odločbo	208
222. člen	208
5. Popravljanje pomot v odločbi	209
223. člen	209
6. Dokončnost, pravnomočnost ter izvršljivost odločbe in sklepa	210
224. člen	210
225. člen	211
XIV. poglavje	212
SKLEP	212
226. člen	212
227. člen	212
228. člen	212
TRETJI DEL	213
PRAVNA SREDSTVA	213
XV. poglavje	213
PRITOŽBA	213
1. Pravica pritožbe	213
229. člen	213
229.a člen	214
2. Pristojnost za odločanje o pritožbi	215
230. člen	215
231. člen	215
232. člen	215
233. člen	215
234. člen	216
3. Rok za pritožbo	216
235. člen	216

236. člen	217
4. Razlogi za pritožbo	217
237. člen	217
5. Oblika in vsebina pritožbe	218
238. člen	218
6. Vložitev	218
239. člen	218
7. Delo organa prve stopnje v zvezi s pritožbo	219
240. člen	219
241. člen	220
242. člen	220
243. člen	220
244. člen	221
245. člen	221
8. Odločanje organa druge stopnje o pritožbi	221
246. člen	221
247. člen	222
248. člen	222
249. člen	222
250. člen	222
251. člen	223
252. člen	223
253. člen	224
254. člen	224
9. Pritožba, če odločba prve stopnje ni bila izdana	224
255. člen	224
10. Rok za odločbo o pritožbi	225
256. člen	225
11. Vročitev odločbe druge stopnje	226
257. člen	226

12. Pritožba zoper sklep	226
258. člen	226
259. člen	226
XVI. poglavje	227
IZREDNA PRAVNA SREDSTVA	227
1. Obnova postopka	227
260. člen	227
261. člen	228
262. člen	228
263. člen	228
264. člen	229
265. člen	230
266. člen	230
267. člen	230
268. člen	231
269. člen	232
270. člen	232
271. člen	232
272. člen	232
2. Sprememba ali odprava odločbe v zvezi z upravnim sporom	233
273. člen	233
3. Odprava in razveljavitev odločbe po nadzorstveni pravici	233
274. člen	233
275. člen	233
276. člen	234
277. člen	234
4. Izredna razveljavitev	234
278. člen	234
5. Ničnost odločbe	235
279. člen	235

280. člen	235
6. Pravne posledice odprave in razveljavitve	236
281. člen	236
TRETJI A DEL	236
ODPOVED PRAVICI DO SODNEGA VARSTVA	236
XVIA POGLAVJE	236
ODPOVED PRAVICI DO SODNEGA VARSTVA	236
281.a člen	236
ČETRTI DEL	237
XVII. poglavje	237
IZVRŠBA	237
1. Splošne določbe	237
282. člen	237
283. člen	237
284. člen	237
285. člen	237
286. člen	238
287. člen	238
288. člen	238
289. člen	238
290. člen	239
291. člen	239
292. člen	240
293. člen	240
294. člen	240
295. člen	241
2. Izvršba za nedenarne obveznosti	241
296. člen	241
a) Izvršba po drugih osebah	241
297. člen	241

b) Izvršba s prisilitvijo	241
298. člen	241
299. člen	242
300. člen	242
3. Izvršba v zavarovanje	242
301. člen	242
302. člen	243
303. člen	243
4. Začasni sklep za zavarovanje izpolnitve obveznosti	243
304. člen	243
305. člen	244
ČETRTO A DEL	244
IZREDNI DOGODEK	244
XVII.a poglavje	244
VODENJE POSTOPKA OB IZREDNEM DOGODKU	244
306.a člen	244
PETI DEL	247
XVIII. poglavje	247
NADZOR NAD IZVAJANJEM ZAKONA O SPLOŠNEM	
UPRAVNEM POSTOPKU IN POSEBNIM UPRAVNIM	
POSTOPKOM	247
307. člen	247
307.a člen	247
307.b člen	247
307.c člen	248
307.č člen	248
307.d člen	248
307.e člen	248
307.f člen	248
307.g člen	249

ŠESTI DEL	249
IZVAJANJE ZAKONA TER PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI	249
XIX. poglavje	249
IZVAJANJE ZAKONA	249
319. člen	249
320. člen	249
321. člen	250
322. člen	250
XX. poglavje	251
PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI	251
323. člen	251
324. člen	251
325. člen	251
Iz Zakona o dopolnitvah zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP-B)	252
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP-C)	253
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP-E)	255
Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP-I)	256