

ZAKON O SKUPNIH TEMELJIH SISTEMA PLAČ V JAVNEM SEKTORJU (ZSTSPJS)

Uvodna pojasnila

dr. Mojca Tancer Verboten

LEXPERA®

GV
ZALOŽBA

Ljubljana 2025

Kazalo

Uvodna pojasnila

1. Uvod	15
1.1. Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju	15
1.2. Razlogi za sprejetje ZSTSPJS ter njegovi cilji, namen in poglobitve spremembe	17
2. Predstavitev vsebine zakona po poglavjih	20
2.1. Splošne določbe	20
2.2. Skupni elementi sistema plač	21
2.2.1. Skupne določbe	22
2.2.2. Plačne skupine, plačne podskupine in tarifni razredi	27
2.2.3. Uvrstitev delovnih mest in nazivov v plačne razrede	31
2.2.4. Določanje osnovne plače javnim uslužbencem	31
2.2.5. Napredovanje	36
2.2.6. Del plače za delovno uspešnost	39
2.2.7. Dodatki	43
2.2.8. Zagotavljanje javnosti, preglednosti in primerljivosti plač v javnem sektorju	46
3. Posebnosti pri določanju plač znotraj posameznega plačnega stebra	47
3.1. Splošno	47
3.2. Skupne določbe, ki veljajo za javne uslužbence plačne skupine B	48
3.3. Prvi plačni steber: funkcionarji	49
3.4. Drugi plačni steber: javni uslužbenci v državnih organih, lokalnih skupnostih, javnih zavodih gasilcev in javni uslužbenci plačne skupine B v teh uporabnikih proračuna	51

3.5. Tretji plačni steber: javni uslužbenci v zdravstvu in socialnem varstvu, javnih zavodih s področja obvezne socialne varnosti in javni uslužbenci plačne skupine B v teh uporabnikih proračuna	52
3.6. Četrti plačni steber: javni uslužbenci v raziskovalni dejavnosti, izobraževanju in kulturi v plačnih skupinah D, G, H in javni uslužbenci plačne skupine B v teh uporabnikih proračuna	52
3.7. Peti plačni steber: javni uslužbenci v javnih agencijah, javnih skladih, drugih javnih zavodih, javnih gospodarskih zavodih in javni uslužbenci plačne skupine B v teh uporabnikih proračuna	54
4. Sklepanje kolektivnih pogodb	54
5. Nadzor	56
6. Kazenske določbe	57
7. Prehodne in končne določbe	57
7.1. Prevedba delovnih mest in nazivov ter plačnih razredov javnih uslužbencev	57
7.2. Določitev plače javnim uslužbencem plačne skupine B, funkcionarjem in javnim uslužbencem, napotenim na delo v tujino	58
7.3. Postopna pridobitev pravice do višje plače	59
7.4. Druge prehodne določbe	60

Zakon o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju (ZSTSPJS)

I. SPLOŠNE DOLOČBE	65
Vsebina (1. člen)	65
Pomen izrazov (2. člen)	65

II. SKUPNI ELEMENTI SISTEMA PLAČ.	68
Uporaba določb (3. člen)	68
1. Skupne določbe	68
Določitev plač (4. člen)	68
Plače, povračila stroškov in drugi prejemki za delo v tujini (5. člen)	70
Ravnanje v primeru nezakonitosti (6. člen)	70
Sestava plače, osnovna plača in usklajevanje osnovnih plač (7. člen)	74
2. Plačne skupine, plačne podskupine in tarifni razredi	75
Določitev plačnih skupin in plačnih podskupin (8. člen)	75
Tarifni razredi in ravni potrebne izobrazbe oziroma usposobljenost (9. člen)	77
Spregled izobrazbe (10. člen)	78
Določitev najnižjega izhodiščnega plačnega razreda (11. člen)	79
Katalog funkcij, delovnih mest in nazivov (12. člen)	79
Akt o sistemizaciji (13. člen)	80
3. Uvrstitev delovnih mest in nazivov v plačne razrede	81
Način uvrščanja v plačne razrede (14. člen)	81
4. Določanje osnovne plače javnim uslužbencem	82
Določanje osnovne plače javnim uslužbencem (15. člen)	82
Določitev plačnega razreda ob zaposlitvi (16. člen)	82
Določitev plačnega razreda ob prehodu na delovno mesto v istem ali nižjem tarifnem razredu (17. člen)	82
Določitev plačnega razreda ob prehodu na drugo delovno mesto v višjem tarifnem razredu (18. člen)	84
Ohranitev plačnega razreda (19. člen)	85
Pridobitev višjega plačnega razreda zaradi napredovanja v naziv ali višji naziv na istem delovnem mestu (20. člen)	85
Določitev plače ob ponovni zaposlitvi po prekinitvi delovnega razmerja v javnem sektorju (21. člen)	85

Možnost določitve višjega plačnega razreda (22. člen)	86
Določitev plačnega razreda pripravnikom (23. člen)	88
Določitev plačnega razreda v primeru zaposlitve za določen čas (24. člen)	89
5. Napredovanje	89
Napredovanje javnih uslužbencev v višji plačni razred (25. člen).	89
Zadržano napredovanje (26. člen)	91
Pospešeno napredovanje (27. člen)	92
Kriteriji za zadržano in pospešeno napredovanje (28. člen).	92
6. Del plače za delovno uspešnost	93
Vrsti delovne uspešnosti (29. člen)	93
a) <i>Del plače za delovno uspešnost</i>	93
Kriteriji in merila za izplačilo dela plače za delovno uspešnosti (30. člen).	93
Viri sredstev za del plače za delovno uspešnost (31. člen).	94
Postopek ugotavljanja dela plače za delovno uspešnost (32. člen).	95
Višina dela plače za delovno uspešnost (33. člen)	96
b) <i>Del plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu</i>	97
Del plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (34. člen).	97
Pogoji za izplačilo sredstev iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (35. člen).	97
Odločanje o razdelitvi in izplačilu sredstev iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu (36. člen).	98
7. Dodatki	99
Vrste dodatkov (37. člen)	99
Položajni dodatek (38. člen)	100

Dodatek za delovno dobo (39. člen)	100
Dodatek za mentorstvo (40. člen)	100
Dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat (41. člen) ..	101
Dodatek za dvojezičnost (42. člen)	101
Dodatki za manj ugodne delovne pogoje (43. člen)	101
Dodatki za nevarnost in posebne obremenitve (44. člen)	102
Dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času (45. člen) ..	102
Dodatek za pripravljenost (46. člen)	103
Dodatki za prepovedi in omejitve (47. člen)	103
8. Zagotavljanje javnosti, preglednosti in primerljivosti plač v javnem sektorju	103
Javnost plač in posredovanje podatkov o plačah in drugih stroških dela (48. člen)	103
Spremljanje gibanja plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju (49. člen)	104
Obračun plač (50. člen)	105
III. POSEBNOSTI PRI DOLOČANJU PLAČ ZNOTRAJ POSAMEZNEGA PLAČNEGA STEBRA	105
1. Splošno	105
Uporaba določb (51. člen)	105
Vsebina stebra (52. člen)	106
2. Skupne določbe, ki veljajo za javne uslužbence plačne skupine B	106
Opredelitev javnih uslužbencev plačne skupine B (53. člen) ..	106
Določitev osnovne plače javnim uslužbencem plačne skupine B (54. člen)	107
Napredovanje javnih uslužbencev iz plačne skupine B (55. člen)	107
Dodatki javnih uslužbencev plačne skupine B (56. člen)	108
Del plače za delovno uspešnost javnih uslužbencev plačne skupine B (57. člen)	109

Odločitev o izplačilu dela plače za delovno uspešnosti (58. člen)	109
3. Prvi plačni steber: funkcionarji	110
Obseg stebra (59. člen)	110
Določitev osnovne plače funkcionarjev (60. člen)	110
Napredovanje funkcionarjev (61. člen).	111
Dodatki in del plače za delovno uspešnost (62. člen)	112
Dodatek za delovno dobo (63. člen)	112
Dodatki sodnikov in državnih tožilcev za delo v manj ugodnem delovnem času in za pripravljenost (64. člen).	112
Položajni dodatki za sodnike in državne tožilce (65. člen) . . .	113
Dodatek za mentorstvo za sodnike in državne tožilce (66. člen).	114
Dodatek za dvojezičnost za sodnike in državne tožilce (67. člen).	114
Določitev plače pravosodnim funkcionarjem ob vrnitvi na pravosodno funkcijo (68. člen)	115
4. Drugi plačni steber: javni uslužbenci v državnih organih, lokalnih skupnosti, javnih zavodih gasilcev in javni uslužbenci plačne skupine B v teh uporabnikih proračuna	115
Obseg stebra (69. člen)	115
Uvrščanje v plačne razrede (70. člen).	115
Merila in kriteriji za del plače za delovno uspešnost (71. člen).	116
5. Tretji plačni steber: javni uslužbenci v zdravstvu in socialnem varstvu, javnih zavodih s področja obvezne socialne varnosti in javni uslužbenci plačne skupine B v teh uporabnikih proračuna	116
Obseg stebra (72. člen)	116
Uvrščanje v plačne razrede (73. člen).	116

Merila in kriteriji za del plače za delovno uspešnost (74. člen).....	116
6. Četrti plačni steber: javni uslužbenci v raziskovalni dejavnosti, izobraževanju in kulturi – plačne skupine D, G, H in javni uslužbenci plačne skupine B v teh uporabnikih proračuna	117
Obseg stebra (75. člen)	117
Uvrščanje v plačne razrede (76. člen)	117
Merila in kriteriji za del plače za delovno uspešnost (77. člen).....	117
Plačilo učne oziroma pedagoške obveznosti (78. člen).....	118
7. Peti plačni steber: javni uslužbenci v javnih agencijah, javnih skladih, drugih javnih zavodih, javnih gospodarskih zavodih in javni uslužbenci plačne skupine B v teh uporabnikih proračuna	118
Obseg stebra (79. člen)	118
Uvrščanje v plačne razrede (80. člen).....	118
Merila in kriteriji za del plače za delovno uspešnost (81. člen).....	119
IV. SKLEPANJE KOLEKTIVNIH POGODB	119
Pristojnost za sklepanje kolektivnih pogodb (82. člen).....	119
Sklepanje kolektivne pogodbe za javni sektor (83. člen)	119
Veljavnost kolektivne pogodbe za javni sektor (84. člen)	121
Sodno varstvo (85. člen)	124
Naknaden pristop h kolektivnim pogodbam (86. člen).....	124
V. NADZOR	124
Nadzor sistema plač (87. člen).....	124
Inšpekcijski nadzor (88. člen)	125
Način dela inšpektorja (89. člen).....	125
Pooblastila inšpektorja (90. člen).....	126
Ukrepi inšpektorja (91. člen)	126

VI. KAZENSKÉ DOLOČBE	127
(92. člen).....	127
VII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE	129
1. <i>Prevedba plačnih razredov delovnih mest in nazivov ter plačnih razredov javnih uslužbencev</i>	129
Uporaba določb (93. člen)	129
Odprava nesorazmerij v osnovnih plačah (94. člen).....	129
Prevedba plačnih razredov delovnih mest in nazivov (95. člen).....	130
Prevedba plačnega razreda javnega uslužbenca ob prehodu v nov plačni sistem (96. člen)	130
Uvrstitev javnega uslužbenca v plačni razred (97. člen).....	133
Sklenitev oziroma izdaja aktov za uvrščanje in aktov o sistemizaciji (98. člen)	134
Uskladitev pogodb o zaposlitvi (99. člen).....	134
2. <i>Določitev plače javnim uslužbencem plačne skupine B, funkcionarjem, in javnim uslužbencem, napotenim na delo v tujino</i>	135
Določitev plače ob začetku uporabe zakona (100. člen).....	135
3. <i>Postopna pridobitev pravice do višje plače</i>	136
Postopna pridobitev pravice do višje plače (101. člen).....	136
Pridobitev pravice do višje plače v prehodnem obdobju po prehodu v nov plačni sistem (102. člen)	139
Uporaba aplikacije za izvedbo prevedbe in postopne pridobitve pravice do plače v prehodnem obdobju (103. člen)	141
4. <i>Druge prehodne in končne določbe</i>	141
Usklajevanje vrednosti plačnih razredov plačne lestvice v letih od 2025 do vključno 2028 (104. člen).....	141
Spremljanje izobrazbe za že zaposlene (105. člen)	142
Kriteriji za uvrščanje delovnih mest in nazivov (106. člen)...	143
Opisi del in nalog (107. člen)	143

Napredovanje (108. člen)	144
Plačilo povečane in zmanjšane učne ter dodatne pedagoške obveznosti (109. člen)	144
Določitev plač funkcionarjem Državnega odvetništva Republike Slovenije v prehodnem obdobju (110. člen)	145
Določitev plače javnim uslužbencem plačne skupine B po prenehanju mandata (111. člen)	145
Povračila stroškov in drugi prejemki funkcionarjev (112. člen)	146
Ohranitev plačnih razredov napredovanj (113. člen)	147
Izdaja podzakonskih predpisov (114. člen)	147
Uporaba določb o sklepanju kolektivnih pogodb (115. člen) ..	147
Prvi obračun plač po tem zakonu (116. člen)	147
Dodatek za stalnost (117. člen)	148
Določitev plač za delo v tujini v prehodnem obdobju (118. člen)	148
Del plače za delovno uspešnost (119. člen)	148
Veljavnost določbe glede spregleda izobrazbe (120. člen)	149
Prenehanje veljavnosti (121. člen)	149
Začetek uporabe (122. člen)	153
Začetek veljavnosti (123. člen)	153

Priloga 1: Plačna lestvica s plačnimi razredi za javne uslužbence in funkcionarje v javnem sektorju	154
Priloga 2: Uvrstitev funkcij v plačne razrede	155
Priloga 3	162
Priloga 4: Prevedba plačnih razredov	167
Stvarno kazalo	171