

# ZAKON O KAZENSKEM POSTOPKU (ZKP)

z novelo ZKP-P

Uvodna pojasnila

dr. Miha Šepec

**LEXPERA®**



**ZALOŽBA**

Ljubljana 2024

# Predgovor

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-P) je Državni zbor sprejel 19. 6. 2024 po skrajšanem postopku. Veljati je začel petnajsti dan po objavi, uporabljati pa se začne tri mesece po uveljavitvi. Izjema so spremenjeni 149.a, 149.b, 149.c in 149.č člen, povezani s prikritimi preiskovalnimi ukrepi pridobivanja prometnih podatkov, ter spremenjeni 153., 154. in 156. člen, ki urejajo pridobitev bančnih podatkov; ti se uporabljajo od 12. 8. 2024, ko se aktivira razveljavitev členov po stari ureditvi po odločbi US RS U-I-144/19 z dne 6. 7. 2023 (tretji del odločbe).

Novela je razmeroma obsežna in vsebuje 39 členov. Največji in vsebinsko najpomembnejši del posegov so spremembe prikritih preiskovalnih ukrepov glede prometnih in bančnih podatkov, uvedene na podlagi navedene odločbe Ustavnega sodišča.

V noveli sta upoštevana še dve ustavni odločbi. Tako je v odločbi U-I-418/18, Up-920/18 z dne 5. 11. 2020 Ustavno sodišče ugotovilo neustavnost zakona, ker ne vsebuje mehanizmov za izključitev nevarnosti, da je pravnomočna odločitev o ugoditvi predlogu za nadomestno izvršitev kazni zapora, vložena v korist obsojenega, ki je v času vložitve predloga na prostosti, sprejeta šele, ko obsojenec že prestaja kazen zapora, in za izključitev nevarnosti, da zaradi poteka časa vsebinska odločitev o predlogu sploh ne bo sprejeta. V odločbi U-I-409/19, Up-1455/19 z dne 8. 12. 2022 pa je ugotovilo neustavnost, ker zakon obsojencu ne omogoča, da v zvezi z vloženo zahtevo za varstvo zakonitosti predlaga odlog ali prekinitev izvršitve kazni zapora.

Dodatne spremembe so uvedene zaradi implementacije evropskih direktiv, ki sta bili v ZKP že vneseni, vendar je Evropska komisija ugotovila, da nekatere njune določbe niso prenesene ali so prenesene

pomanjkljivo. Po določbah Direktive 2013/47/EU o pravici do dostopa do odvetnika v kazenskem postopku policija ne bo več mogla zbirati obvestil od osumljenca in narediti uradnega zaznamka, če bo osumljenec želel zagovornika, ta pa ne bo prišel v roku, ki ga določi policija. Prav tako tudi preiskovalni sodnik ne bo več mogel zaslišati obdolženca brez zagovornika, če ga obdolženec želi, vendar zagovornik na zaslišanju ni navzoč, čeprav je bil o zaslišanju obveščen. Po določbah Direktive (EU) 2016/800 o procesnih jamstvih za otroke, ki so osumljene ali obdolžene osebe v kazenskem postopku bodo mladoletnikom po novem poleg temeljnih pravic predstavljeni tudi splošni vidiki postopka, poleg tega jim bo omogočen ponovni zdravniški pregled, če bo potreben.

Uvedene so še nekatere manjše spremembe, med drugim možnost tolmačenja prek videokonference, možnost, da službe za podporo oškodovancem izdelajo individualno oceno ogroženosti oškodovancev, spremenjena ureditev zadržanja za potrebe zaslišanja priče, dodana je pravna podlaga za nočne obiske pripornika in za možnost, da pripornik čisti skupne prostore, možnost, da sodišča odločbam priložijo tudi poenostavljeno spisano odločbo, ki sicer ni pravno zavezujoča (namenjena je le temu, da jo oseba, na katero je odločba naslovljena, lažje razume).

Namen uvodnih pojasnil je bralca podrobno seznaniti z vsemi spremembami, ki jih prinaša novela ZKP-P, dodana pa je tudi kratka kritika oziroma ocena novosti.

V knjigi je objavljeno tudi podrobno stvarno kazalo, pripravljeno za potrebe komentarja Zakona o kazenskem postopku, ki je pri GV Založbe leta 2023 izšel v treh knjigah.

Novelo kot celoto ocenjujem kot dobro. Implementacija popravkov obeh evropskih direktiv ni sporna, saj novelirane določbe prinašajo višjo raven pravne zaščite obdolžencev v kazenskih postopkih. Enako lahko rečem za popravke besedila, ki so posledica treh ustavnih odločb, pri čemer je Ustavno sodišče v vseh treh primerih od zakonodajalca zahtevalo spremembo zakona in ga tudi zelo podrobno usmerilo, kako naj zakonsko besedilo spremeni. Tudi druge manjše spremembe načeloma niso sporne. Kot slaba zapisa ocenjujem le dve novi določbi. Prva je vnos načela hitrega postopanja po novem 421.a členu. Ker v določbi ni

določen rok, v katerem morajo sodišča v predmetnih zadevah odločiti, dejansko ne prinaša nikakršnih konkretiziranih pravil za postopek in tako pusti vtis nekakšnega pokroviteljskega napotila sodiščem, da naj v takih primerih hitro odločajo. Še bolj sporna pa je določba 143.d člena, v katerem so uvedene poenostavljene obrazložitve za ranljive osebe. Zakon od pravnikov ne more zahtevati, da prilagajamo svojo stroko tistim, ki našega jezika ne razumejo. Problematično je tudi, kdo so te ranljive osebe in na kakšen način naj jim sodišča pišejo obrazložitve (kako bo videti ta obrazložitev, če bo ranljiva oseba 10-letni otrok). Zakonodajalec te spremembe ni dobro premislil in tudi ni podal nobene konkretne usmeritve, kako oblikovati te poenostavljene obrazložitve. Vsekakor pa zakon od pravne stroke ne more zahtevati takega poenostavljanja našega dela.

dr. Miha Šepec

Maribor, avgusta 2024

# Kazalo

## Uvodna pojasnila

<b>1. Implementacija evropskih direktiv</b> . . . . .	17
1.1. Direktiva 2013/48/EU o pravici do dostopa do odvetnika	17
1.2. Direktiva (EU) 2016/800 o procesnih jamstvih za otroke	21
<b>2. Implementacija odločbe US RS U-I-144/19 glede prikritih preiskovalnih ukrepov (prometni in bančni podatki; tretji del odločbe)</b> . . . . .	23
2.1. Člen 149b ZKP . . . . .	24
2.2. Člen 149c ZKP . . . . .	32
2.3. Člen 156 ZKP . . . . .	36
2.4. Druge spremembe glede prikritih preiskovalnih ukrepov	41
<b>3. Implementacija dveh ustavnih odločb glede predloga za nadomestno izvršitev kazni in predloga za odložitev ali prekinitev izvršitve zaporne kazni</b> . . . . .	43
3.1. Odločba US RS U-I-418/18, Up-920/18 glede predloga za nadomestno izvršitev zaporne kazni . . . . .	43
3.2. Odločba US RS U-I-409/19, Up-1455/19 glede zahteve za varstvo zakonitosti in predloga za odložitev ali prekinitev zaporne kazni. . . . .	46
<b>4. Druge spremembe.</b> . . . . .	51
4.1. Tolmačenje prek videokonference in druge spremembe, povezane z videokonferenco (8., 74. in 84.a člen). . . . .	52
4.2. Vodenje kazenskih evidenc (135. člen) . . . . .	53

4.3. Individualna ocena ogroženosti oškodovancev (143.č člen) . . . . .	53
4.4. Poenostavljena obrazložitev (143.d člen) . . . . .	54
4.5. Zadržanje prič za namen zaslišanja (149. člen) . . . . .	57
4.6. Uničenje gradiva, pridobljenega na podlagi prikritih preiskovalnih ukrepov (154. člen). . . . .	59
4.7. Pravna podlaga za nočne obiske pripornika in za opravljanje dela (213.a, 213.b, 213.č člen). . . . .	61
4.8. Redakcijske in druge minimalne spremembe. . . . .	61
<b>5. Prehodne in končne določbe . . . . .</b>	<b>63</b>

## Zakon o kazenskem postopku

### Prvi del SPLOŠNE DOLOČBE

I. poglavje: <b>Temeljna načela</b> . . . . .	65
II. poglavje: <b>Pristojnost sodišč</b> . . . . .	73
1. Stvarna pristojnost in sestava sodišč . . . . .	73
2. Krajevna pristojnost . . . . .	77
3. Združitev in izločitev postopka . . . . .	78
3.a Prenos stvarne pristojnosti . . . . .	81
4. Prenos krajevne pristojnosti . . . . .	81
5. Posledice nepristojnosti in spor o pristojnosti . . . . .	82
III. poglavje: <b>Izločitev</b> . . . . .	83
IV. poglavje: <b>Državni tožilec</b> . . . . .	87
V. poglavje: <b>Oškodovanec in zasebni tožilec</b> . . . . .	89
VI. poglavje: <b>Zagovornik</b> . . . . .	98
VII. poglavje: <b>Vloge in zapisniki</b> . . . . .	102
VIII. poglavje: <b>Roki</b> . . . . .	111

IX. poglavje: <b>Stroški kazenskega postopka</b> . . . . .	113
X. poglavje: <b>Premoženjskopravni zahtevki</b> . . . . .	118
XI. poglavje: <b>Izdaja in naznanitev odločb</b> . . . . .	122
XII. poglavje: <b>Vročanje pisanj in pregledovanje spisov</b> . . . . .	125
XIII. poglavje: <b>Izvršitev odločb</b> . . . . .	133
XIV. poglavje: <b>Pomen izrazov v zakonu in druge določbe</b> . . .	137

**Drugi del**  
**POTEK POSTOPKA**

<b>A. PREDHODNI POSTOPEK</b> . . . . .	147
XV. poglavje: <b>Predkazenski postopek</b> . . . . .	147
XVI. poglavje: <b>Preiskava</b> . . . . .	202
XVII. poglavje: <b>Ukrepi za zagotovitev obdolženčeve navzočnosti, za odpravo ponovitvene nevarnosti in za uspešno izvedbo kazenskega postopka</b> . . . . .	215
1. Skupna določba. . . . .	215
2. Vabilo . . . . .	215
3. Privedba. . . . .	217
4. Obljuba obdolženca, da ne bo zapustil prebivališča . . .	217
4.a Prepoved približanja določenemu kraju ali osebi . . . . .	218
4.b Javljanje na policijski postaji . . . . .	219
5. Varščina. . . . .	219
5.a Hišni pripor. . . . .	221
6. Pripor. . . . .	223
7. Izvrševanje pripora . . . . .	228
XVIII. poglavje: <b>Preiskovalna dejanja</b> . . . . .	237
1. Hišna in osebna preiskava . . . . .	237
2. Zaseg predmetov. . . . .	244
3. Ravnanje s sumljivimi stvarmi . . . . .	251

4.	Zaslišanje obdolženca . . . . .	252
5.	Zasliševanje prič . . . . .	255
6.	Ogled . . . . .	266
7.	Izvedenstvo . . . . .	267
XIX.	poglavje: <b>Obtožnica in ugovor zoper obtožnico</b> . . . . .	275
<b>B.</b>	<b>GLAVNA OBRAVNAVA IN SODBA</b> . . . . .	282
XIX.a	poglavje: <b>Predobravnavni narok</b> . . . . .	282
XX.	poglavje: <b>Priprave na glavno obravnavo</b> . . . . .	287
XXI.	poglavje: <b>Glavna obravnava</b> . . . . .	291
1.	Javnost glavne obravnave . . . . .	291
2.	Vodstvo glavne obravnave . . . . .	292
3.	Pogoji za glavno obravnavo . . . . .	296
4.	Preložitev in prekinitev glavne obravnave . . . . .	298
5.	Zapisnik o glavni obravnavi . . . . .	299
6.	Začetek glavne obravnave in zaslišanje obtoženca . . . . .	302
7.	Dokazni postopek . . . . .	305
8.	Sprememba in razširitev obtožbe . . . . .	312
9.	Beseda strank . . . . .	313
XXII.	poglavje: <b>Sodba</b> . . . . .	315
1.	Izrekanje sodbe . . . . .	315
2.	Vrste sodb . . . . .	315
3.	Razglasitev sodbe . . . . .	317
4.	Pisna izdelava in vročitev sodbe . . . . .	319
<b>C.</b>	<b>POSTOPEK S PRAVNIMI SREDSTVI</b> . . . . .	322
XXIII.	poglavje: <b>Redna pravna sredstva</b> . . . . .	322
1.	Pritožba zoper sodbo sodišča prve stopnje . . . . .	322
a)	Pravica do pritožbe . . . . .	322
b)	Vsebina pritožbe . . . . .	324
c)	Razlogi, s katerimi se sme sodba izpodbijati . . . . .	325



d) Postopek s pritožbo. . . . .	328
e) Meje preizkusa sodbe sodišča prve stopnje . . . . .	332
f) Odločbe sodišča druge stopnje o pritožbi . . . . .	333
2. Pritožba zoper sodbo sodišča druge stopnje . . . . .	337
3. Pritožba zoper sklep . . . . .	338
XXIV. poglavje: <b>Izredna pravna sredstva</b> . . . . .	340
1. Obnova kazenskega postopka . . . . .	340
3. Zahteva za varstvo zakonitosti . . . . .	345
<b>D. SKRAJŠANI IN POENOSTAVLJENA POSTOPKA TER POSEBNE DOLOČBE ZA IZREKANJE SODNEGA OPOMINA IN ZA POSTOPEK PROTI MLADOLETNIKOM</b> . . . . .	351
XXV. poglavje: <b>Skrajšani postopek pred okrajnim sodiščem</b>	351
XXV.a poglavje: <b>Postopek za izdajo kaznovalnega naloga</b> . . .	358
XXVI. poglavje: <b>Posebne določbe o izrekanju sodnega opomina</b> . . . . .	360
XXVI.a poglavje: <b>Sporazum o priznanju krivde</b> . . . . .	361
XXVII. poglavje: <b>Postopek proti mladoletnikom</b> . . . . .	365
1. Splošne določbe . . . . .	365
2. Sestava sodišča . . . . .	373
3. Uvedba postopka . . . . .	374
4. Pripravljalni postopek . . . . .	376
5. Postopek pred senatom za mladoletnike . . . . .	380
6. Pravna sredstva . . . . .	383
7. Nadzorstvo sodišča nad izvajanjem ukrepov . . . . .	384
8. Ustavitev izvrševanja in sprememba odločbe o vzgojnih ukrepih . . . . .	385

**Tretji del**  
**POSEBNI POSTOPKI**

XXVIII. poglavje: <b>Postopek za uporabo varnostnih ukrepov, za odvzem premoženjske koristi, podkupnin ter denarja ali premoženja nezakonitega izvora in za preklic pogojne obsodbe . . . .</b>	386
XXIX. poglavje: <b>Postopek za odločbo o izbrisu obsodbe in o prenehanju varnostnih ukrepov in pravnih posledic obsodbe . . . . .</b>	399
XXX. poglavje: <b>Postopek za mednarodno pravno pomoč in izvršitev mednarodnih pogodb v kazenskoopravnih stvareh . . . . .</b>	401
XXXI. poglavje: <b>Postopek za izročitev obdolžencev in obsojencev. . . . .</b>	410
XXXII. poglavje: <b>Postopek za povrnitev škode, rehabilitacijo in uveljavitev drugih pravic oseb, ki so bile neupravičeno obsojene ali jim je bila neutemeljeno vzeta prostost . . . . .</b>	422
XXXIII. poglavje: <b>Postopek za izdajo tiralice in razglasa . . . .</b>	427
XXXIV. poglavje: <b>Prehodne in končne določbe . . . . .</b>	429
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-A) . . . . .</b>	433
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-D) . . . . .</b>	435
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-E) . . . . .</b>	436
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-F). . . . .</b>	437

<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-G) . . . . .</b>	<b>438</b>
<b>Iz Zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o kazenskem postopku (ZKP-H) . . . . .</b>	<b>442</b>
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-I) . . . . .</b>	<b>443</b>
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-J) . . . . .</b>	<b>446</b>
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-K) . . . . .</b>	<b>447</b>
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-L) . . . . .</b>	<b>449</b>
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-N) . . . . .</b>	<b>450</b>
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-O) . . . . .</b>	<b>453</b>
<b>Iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku (ZKP-P)*. . . . .</b>	<b>455</b>
<b>Stvarno kazalo . . . . .</b>	<b>457</b>