

# ORIS SLOVENSKE USTAVNE UREDITVE

Franc Grad, Igor Kaučič

**LEXPERA®**

**GV**  
**ZALOŽBA**

Ljubljana 2023

dr. Franc Grad

- podpoglavje 1.3 in poglavje 5 *prvega dela*
- poglavja 1–3, 5–7 in 9 *tretjega dela*
- *četrti del*

dr. Igor Kaučič

- poglavja 1–4 *prvega dela*
- *drugi del*
- podpoglavje 2.9 in poglavja 4, 8, 10 in 11 *tretjega dela*
- podpoglavje 3.5 *četrttega dela*

## **VSEBINA**

Predgovor .....	11
-----------------	----

### **PRVI DEL: USTAVA IN USTAVNA UREDITEV**

1. SPLOŠNO O USTAVI IN USTAVNI UREDITVI .....	15
1.1. Pojem in lastnosti ustave .....	15
1.2. Ustavna ureditev in njeni viri .....	17
1.3. Ustavni razvoj Slovenije .....	19
2. USTAVA REPUBLIKE SLOVENIJE .....	24
2.1. Temeljne značilnosti ustave .....	24
2.2. Sprememba ustave .....	27
2.3. Spreminjanje slovenske ustave .....	29
3. SPLOŠNE DOLOČBE USTAVE .....	31
3.1. Demokratična, pravna in socialna država ..	31
3.2. Pravica do samoodločbe in izvrševanje oblasti .....	33
3.3. Prenos suverenih pravic na EU .....	34
3.4. Ozemeljska enotnost in nedeljivost države .....	35
3.5. Varstvo človekovih pravic .....	35
3.6. Državni simboli .....	36
3.7. Država in verske skupnosti .....	36

3.8.	Načela mednarodnega prava in mednarodne pogodbe .....	36
3.9.	Načelo lokalne samouprave .....	37
3.10.	Uradni jezik .....	37
3.11.	Državljeni in tujci .....	38
4.	NAČELI USTAVNOSTI IN ZAKONITOSTI ...	38
4.1.	Splošno .....	38
4.2.	Načelo ustavnosti .....	39
4.3.	Načelo zakonitosti .....	40
4.4.	Varstvo ustavnosti in zakonitosti .....	42
5.	SLOVENIJA IN EU .....	44
5.1.	Pridružitve Slovenije EU .....	44
5.2.	Volitve v Evropski parlament .....	47
5.3.	Sodelovanje Slovenije pri delovanju EU ....	49

## **DRUGI DEL: ČLOVEKOVE PRAVICE IN SVOBOŠČINE**

1.	URESNIČEVANJE IN OMEJEVANJE ČLOVEKOVIH PRAVIC IN SVOBOŠČIN .....	55
1.1.	Uresničevanje človekovih pravic in svoboščin .....	55
1.2.	Omejitve in razveljavitve človekovih pravic in svoboščin .....	56
2.	ČLOVEKOVE PRAVICE IN TEMELJNE SVOBOŠČINE .....	59
2.1.	Temeljne in izhodiščne pravice in svoboščine .....	59
2.2.	Osebnostne pravice in svoboščine .....	62
2.3.	Politične pravice in svoboščine .....	73

2.4.	Ekonomске in socialne pravice .....	78
2.5.	Pravice narodnih skupnosti .....	84
3.	GOSPODARSKA IN SOCIALNA RAZMERJA ..	86
3.1.	Delo in gospodarska dejavnost.....	87
3.2.	Lastnina .....	89
3.3.	Varstvo dobrin.....	92
4.	VARSTVO ČLOVEKOVIH PRAVIC IN SVOBOŠČIN .....	93
4.1.	Sodno varstvo pravic in svoboščin.....	93
4.2.	Varuh človekovih pravic .....	94
4.3.	Informacijski pooblaščenec.....	97
4.4.	Zagovornik načela enakosti.....	99
4.5.	Mednarodno varstvo pravic in svoboščin. . .	99

### **TRETJI DEL: DRŽAVNA UREDITEV**

1.	TEMELJNA NAČELA ORGANIZACIJE OBLASTI V SLOVENIJI .....	103
2.	DRŽAVNI ZBOR .....	106
2.1.	Položaj .....	106
2.2.	Sestava, mandatna doba in konstituiranje ..	108
2.3.	Volitve .....	109
2.4.	Poslanci .....	124
2.5.	Pristojnosti državnega zbora.....	131
2.6.	Organizacija državnega zbora.....	134
2.7.	Način dela in odločanja državnega zbora...	140
2.8.	Zakonodajni in drugi postopki .....	143
2.9.	Referendum .....	154

3.	DRŽAVNI SVET .....	158
3.1.	Položaj in struktura državnega sveta .....	158
3.2.	Volitve članov državnega sveta .....	159
3.3.	Položaj članov državnega sveta .....	162
3.4.	Pristojnosti državnega sveta .....	164
3.5.	Organizacija in način dela državnega sveta ..	166
4.	PREDSEDNIK REPUBLIKE .....	167
4.1.	Splošno o šefu države .....	167
4.2.	Ustavni položaj predsednika republike ....	168
4.3.	Volitve predsednika republike .....	169
4.4.	Mandatna doba, nadomeščanje in nezdružljivost funkcije .....	170
4.5.	Pristojnosti predsednika republike .....	172
4.6.	Odgovornost predsednika republike .....	178
5.	VLADA .....	180
5.1.	Položaj vlade .....	180
5.2.	Funkcije, sestava in način delovanja vlade ..	182
5.3.	Položaj in odgovornost članov vlade .....	187
5.4.	Oblikovanje in prenehanje vlade .....	190
5.5.	Odgovornost vlade državnemu zboru .....	193
6.	UPRAVA .....	197
6.1.	Pojem in položaj državne uprave .....	197
6.2.	Funkcije in organizacija državne uprave ...	200
6.3.	Javne agencije in javne službe .....	203
6.4.	Sodni nadzor nad delovanjem uprave .....	205
7.	SODSTVO .....	205
7.1.	Sodna funkcija .....	205
7.2.	Temeljna načela sodstva .....	206

7.3.	Organizacija sodstva .....	209
7.4.	Sodniki .....	214
7.5.	Sodni svet .....	218
8.	USTAVNO SODIŠČE .....	219
8.1.	Opredelitev ustavnega sodišča .....	219
8.2.	Ustavni položaj in sestava ustavnega sodišča .....	220
8.3.	Pristojnosti ustavnega sodišča .....	222
8.4.	Presoja ustavnosti in zakonitosti predpisov .....	223
8.5.	Ustavna pritožba .....	230
8.6.	Drugi postopki pred ustavnim sodiščem ..	231
9.	DRŽAVNO TOŽILSTVO, ODVETNIŠTVO IN NOTARIAT .....	234
9.1.	Državno tožilstvo .....	234
9.2.	Odvetništvo .....	237
9.3.	Notariat .....	239
10.	OBRAMBA DRŽAVE .....	241
10.1.	Opredelitev obrambe države .....	241
10.2.	Sodelovanje pri obrambi države .....	242
10.3.	Obrambni ukrepi in obrambni sistem ....	243
10.4.	Nadzor nad obrambo države .....	244
11.	JAVNE FINANCE .....	245
11.1.	Financiranje države in lokalnih skupnosti ..	246
11.2.	Proračun .....	246
11.3.	Fiskalni svet .....	248
11.4.	Računsko sodišče .....	248
11.5.	Centralna banka .....	250

## ČETRTI DEL: LOKALNA IN DRUGA SAMOUPRAVA

1. POJEM IN POMEN LOKALNE SAMOUPRAVE.....	255
2. STRUKTURA LOKALNE SAMOUPRAVE ....	258
3. OBČINA .....	259
3.1. Ustanovitev in območje občine .....	259
3.2. Mestna občina, mesto in občina s posebnim statusom .....	260
3.3. Organi občine .....	261
3.4. Volitve organov občine .....	265
3.5. Neposredno odločanje v občini .....	271
3.6. Občinska uprava in občinske javne službe ..	273
3.7. Pravni akti občine .....	274
3.8. Naloge, premoženje in financiranje občine .....	275
3.9. Nadzor državnih organov .....	277
3.10. Ožji deli občine .....	278
3.11. Medobčinsko sodelovanje .....	278
4. POKRAJINA .....	279
5. RAZMERJE MED DRŽAVO IN OBČINO.....	279
6. DRUGA SAMOUPRAVA .....	280
LITERATURA .....	281



## **Predgovor**

O ustavni ureditvi Slovenije sva avtorja izdala več strokovnih monografij in učbenikov, ki na sistematičen in poglobljen način obravnavajo to tematiko. Med njimi je bila tudi knjiga Ustavna ureditev Slovenije, ki jo je več let izdajala GV Založba. Delo, ki je doživelo vrsto izdaj, se je prvotno uporabljalo kot učbenik za študij ustavne ureditve na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani ter tudi na drugih visokošolskih in izobraževalnih ustanovah. Poleg tega je bila knjiga eden temeljnih strokovnih virov za preučevanje našega ustavnega sistema. Po izidu osrednjega in sistematičnega učbenika Ustavno pravo, ki na poglobljen način obravnava ustavno ureditev in njene institute (ki sva ga zasnovala in pri njem sodelovala tudi avtorja te knjige), je bil na neki način izčrpan prvotni (pretežno pedagoški) namen dela Ustavna ureditev Slovenije, ne pa tudi potreba po temeljni informaciji o naši ustavni ureditvi.

Navedena dela tej vlogi ne ustrezajo, saj so namenjena bolj ali manj strokovno zahtevnejši javnosti oziroma bolj poglobljenemu ustavnopravnemu študiju. Zaradi tega se je vse bolj kazala potreba po kratkem in enostavnem opisu ustavne ureditve, ki bi ponudil osnovne informacije o ustavni ureditvi Slovenije tako tistim, ki se s to tematiko šele seznanjajo, kot tudi tistim, ki želijo osvežiti svoje poznavanje temeljev

ustavne ureditve. Knjiga Oris slovenske ustavne ureditve ustrezno odgovarja na ta pričakovanja, saj predstavlja ta sicer zapletena vprašanja na enostavnejši, preglednejši in zgoščen način.

Delo pregledno obravnava vsa temeljna vprašanja ustavne ureditve v Sloveniji, pri čemer je poudarek na veljavni ustavni ureditvi v Sloveniji. Vsebina v veliki meri sledi zgradbi in sistematiki ustave Republike Slovenije ter se po tem razlikuje od pristopa, ki je značilen za sistem ustavnega prava. Zato sva se v knjigi izogibala teoretični, primerjalni in zgodovinski obravnavi ustavnih institucij.

Avtorja

Ljubljana, marec 2023