

INSTITUTI JAVNEGA NAROČANJA

2., dopolnjena izdaja

Urednica
Miriam Ravnikar Šurk

LEXPERA®

GV
ZALOŽBA

Ljubljana 2022

Predgovor

Od prvega Velikega kongresa javnega naročanja se je nabralo toliko prispevkov, da smo se odločili, da jih zberemo in izdamo v priročniku. V njem ne boste našli receptov za popolno razpisno dokumentacijo ali neubranljivih odgovorov na očitke v zahtevkih za revizijo. Vsekakor pa boste imeli pri roki pripomoček s smernicami, ki vam bodo v pomoč pri različnih dilemah, s kakršnimi se srečujemo v javnonaročniškem vsakdanjiku.

Priročnik je vsebinsko v celoti vezan na teme, ki smo jih obravnavali na portoroških kongresih. Od leta 2016 (torej od uveljavitve ZJN-3) je nastalo res veliko prispevkov. Vanj nismo uvrstili tistih, ki so bili vezani na aktualno zakonodajno dogajanje v posameznem letu. Vsebuje pa vse tiste pravne institute, o katerih smo največkrat razpravljali, saj bodo očitno aktualni tudi v prihodnje.

Pri vsakem pravnem pojmu oziroma institutu sta navedena zakonski okvir in kratek povzetek s konkretnimi poudarki, dodan pa je tudi seznam vseh odločitev Državne revizijske komisije, na katere se v prispevkih sklicujejo avtorji (dostopne so na spletni strani www.dkom.si). Nato so nanizani prispevki od najnovejših do tistih časovno nekoliko bolj oddaljenih. Največja prednost in dodana vrednost priročnika je, da so prispevki zbrani v tematske sklope, tako da vam ne bo treba brskati po knjižni polici in jih iskati po (sicer izredno prikupnih in prepoznavnih) zbornikih kongresov. Priročnik je v 2. izdaji dopolnjen z novimi prispevki.

Naj se na koncu še zahvalim – najprej Alešu Avbrehtu, ki je vsa leta kongresa skrbel za visoko strokovno raven izvedbe, priročnik pa je tudi recenziral. Brez izredno uigrane organizatorjeve ekipe, ki ji z nežno roko poveljuje direktorica založbe in dogodkov pri Lexperi, d. o. o., Alenka Zalar, ne bi šlo. Predavateljem gre zahvala za odlične in strokovno bogate prispevke ter predstavitev. Ne nazadnje pa hvala tudi vsem udeležencem, ki s svojimi vprašanji in udeležbo potrjujejo pomembnost takšnih kongresov. In hčerki Urši – že ve, za kaj!

Miriam Ravnikar Šurk

Ljubljana, junija 2022

Vsebina

Predgovor	5
Seznam predpisov in kratic	13
Pomen v zakonu uporabljenih pojmov (2. člen ZJN-3)	17
Aleš Avbreht, Anja Drečnik: Sestava dobrega konzorcijskega sporazuma za sodelovanje v postopkih javnega naročanja (<i>jesen 2020</i>)	19
Jana Habjan Piletič: Kako oblikovati konzorcij oziroma podizvajalska razmerja – priporočila in napotki ter konkretni predlogi pogodbenih določil (<i>pomlad 2018</i>).....	25
Klemen Drnovšek: Možnosti sprememb in vpliv sprememb konzorcija na postopek javnega naročanja v fazi oddaje ponudbe, po oddaji ponudbe in po pridobitvi posla (<i>jesen 2016</i>)	30
Naročniki (9. člen)	39
Borut Leskovec: Ugotavljanje statusa javnega naročnika po 9. členu ZJN-3 (<i>pomlad 2019</i>)	41
Aleksij Mužina: Infrastrukturni naročniki – kje je meja obveznega javnega naročanja (preizkus dejavnosti) (<i>pomlad 2018</i>)	54
Mejne vrednosti za uporabo zakona (21. člen ZJN-3)	59
Vesna Matjašec: Aktualna problematika evidenčnih javnih naročil z vidika naročnika (<i>jesen 2018</i>)	61
Vesna Matjašec: Evidenčna javna naročila z vidika ZJN-3 (<i>pomlad 2017</i>)	77

Metode za izračun ocenjene vrednosti javnih naročil (24. člen)	89
Borut Leskovec: Zagotovljena sredstva (<i>jesen 2021</i>)	91
Urška Skok Klima: Kdaj gre pri javnem naročanju za drobljenje (<i>pomlad 2019</i>)	102
Vesna Matjašec: Institut istovrstnosti v javnem naročanju in s tem povezano drobljenje javnega naročanja (<i>pomlad 2019</i>)	107
Aleksij Mužina: Določitev mejne vrednosti kot pogoja uporabe pravil javnega naročanja – primer gradenj/projektiranja (<i>jesen 2018</i>)	118
Urška Skok Klima: Problematika izračuna ocenjene vrednosti in istovrstnosti predmetov javnega naročanja (<i>jesen 2017</i>)	124
Javna naročila med osebami v javnem sektorju (28. člen)	133
Nejc Zemljak: <i>In-house</i> naročila (<i>pomlad 2019</i>)	135
Njives Prelog Neffat: Osnove <i>in-house</i> naročil (<i>jesen 2016</i>)	147
Zaupnost (35. člen)	155
Tanja Bratina: Pravica do vpogleda v ponudbe tri leta po sprejetju ZJN-3 in kaj nas uči Zakon o poslovni skrivnosti (<i>jesen 2019</i>)	158
Marjeta Erjavec Avbreht: Zakonska ureditev vpogleda v ponudbe (<i>jesen 2017</i>)	164
Kristina Kotnik Šumah: Ali so dokumenti iz postopkov javnega naročanja informacije javnega značaja (<i>pomlad 2017</i>)	176
Pravila za sporočanje (37. člen)	183
Maja Marinček: Ali elektronska oddaja ponudb v praksi deluje – kje so še težave (<i>jesen 2019</i>)	185
Maja Marinček: Elektronski del postopka javnega naročanja (<i>pomlad 2019</i>)	191
Maja Marinček: Elektronsko javno naročanje (<i>jesen 2018</i>)	201
Vesna Matjašec: Elektronsko javno naročanje – izziv za naročnika (<i>jesen 2017</i>)	207
Blaž Strmole: Kaj v praksi pomeni elektronsko javno naročanje (<i>jesen 2016</i>)	215

Konkurenčni dialog (42. člen)	221
Maja Šubic: Primerjava strokovnega in konkurenčnega dialoga (<i>pomlad 2021</i>)	224
Konkurenčni postopek s pogajanjem (44. člen)	231
Marjeta Erjavec Avbreht, Anja Drečnik: O pogojih za izvedbo konkurenčnega postopka s pogajanjem brez objave z vključitvijo vseh ponudnikov, ki so v predhodnem neuspešnem postopku oddali svojo ponudbo (<i>jesen 2020</i>)	234
Milena Basta Trtnik: Vse o pogajanjih z vidika ponudnikov (<i>jesen 2019</i>)	240
Postopek s pogajanjem brez predhodne objave (46. člen)	247
Tanja Bratina: Postopek s pogajanjem brez predhodne objave (<i>pomlad 2021</i>)	251
Dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila (67. člen)	259
Tanja Bratina: Pregled pravnih značilnosti in najpogostejših tipov pogodb, ki jih sklepajo javni naročniki, ter obveznosti naročnikov in ponudnikov pri pripravi vzorcev pogodb (<i>pomlad 2018</i>)	261
Razlogi za izključitev (75. člen) in pogoji za sodelovanje (76. člen) ..	267
Tanja Bratina: Določanje in presoja izpolnjevanja pogojev tehnične in strokovne sposobnosti ponudnikov (<i>jesen 2021</i>)	273
Jana Habjan: Pogled na odločitve Državne revizijske komisije – vidik preverjanja in dokazovanja nekaznovanosti (<i>jesen 2019</i>)	279
Miriam Ravnikar Šurk: Kako preverjati ponudbe, v katerih sodelujejo tuji ponudniki (<i>jesen 2018</i>)	285
Maja Marinček: Enotni informacijski sistem – e-Dosje (<i>jesen 2018</i>)	294
Miriam Ravnikar Šurk: Praktični primeri dobre prakse naročnikov pri določanju pogojev in meril (<i>pomlad 2018</i>)	299
Vesna Matjašec: Kako lahko ponudniki izpolnijo naročnikove referenčne zahteve – pogled naročnika (<i>pomlad 2018</i>)	309
Tanja Bratina: (Ne)zakonitost pogojev in zahtev v postopkih javnega naročanja (<i>jesen 2017</i>)	322

Enotni evropski dokument v zvezi z oddajo javnega naročila	
– ESPD (79. člen)	333
Tanja Bratina: Izpolnjevanje ESPD in pomanjkljivosti v ESPD	
– ali lahko naročnik pozove k njihovi odpravi (<i>pomlad 2019</i>)	335
Uporaba zmogljivosti drugih subjektov (81. člen)	343
Marjeta Erjavec Avbreht: Uporaba referenc drugih subjektov	
v odločbah Državne revizijske komisije (<i>jesen 2019</i>)	345
Marjeta Erjavec Avbreht: Vključitev zmogljivosti drugih podjetij	
in fizičnih oseb za izpolnitev naročnikovih zahtev v zvezi s tehnično	
in strokovno usposobljenostjo ponudnika (<i>pomlad 2019</i>)	353
Marjeta Erjavec Avbreht: Uporaba zmogljivosti drugega subjekta	
glede pogojev v zvezi s tehnično in strokovno usposobljenostjo	
(<i>jesen 2018</i>)	358
Merila za oddajo javnega naročila (84. člen)	367
Tanja Bratina: Vse o kadrih v postopkih javnega naročanja	
(<i>jesen 2020</i>)	369
Neobičajno nizka ponudba (86. člen)	377
Tanja Bratina: Ponudbeni predračun in neobičajno nizka ponudba	
(<i>pomlad 2022</i>)	379
Pregled in ocenjevanje ponudb ter način oddaje javnega naročila	
(89. člen)	385
Marjeta Erjavec Avbreht, Barbara Cankar: Dopolnjevanje ponudb	
s stališča novele ZJN-3B (<i>pomlad 2022</i>)	388
Aleš Avbreht: (Ne)dopustne korekcije ponudb (<i>jesen 2016</i>)	396
Nina Velkavrh: Dovoljene spremembe, pojasnila in dopolnitve	
ponudb po ZJN-3 in dosedanja praksa Državne revizijske komisije	
(<i>jesen 2016</i>)	403
Posebni pogoji za izvedbo javnega naročila in zavarovanje tveganj	
pri javnem naročanju (93. člen)	409
Vesna Kranjc: Zavarovanja za pravočasno izpolnitev pogodbe	
o javnem naročilu (<i>pomlad 2017</i>)	410

Helena Belingar: Vrste finančnih zavarovanj v javnem naročanju in razlike med njimi (<i>jesen 2016</i>)	415
Izvedba javnih naročil s podizvajalcem (94. člen)	425
Marjeta Erjavec Avbreht: Zamenjava podizvajalca v praksi Državne revizijske komisije (<i>pomlad 2021</i>)	428
Marjeta Erjavec Avbreht, Anja Drečnik: Neposredna plačila podizvajalcem – kaj se lahko naučimo iz preteklih primerov (<i>jesen 2020</i>)	434
Tanja Bratina: Ponudba s podizvajalci (<i>pomlad 2017</i>)	439
Jana Habjan Piletič: Kako uspešno oddati ponudbo s podizvajalci in oblikovati uravnoteženo podizvajalsko pogodbo (<i>jesen 2016</i>)	445
Spremembe pogodb o izvedbi javnih naročil med njihovo veljavnostjo (95. člen)	455
Aleš Avbreht, Anja Drečnik: Kdaj in pod kakšnimi pogoji smejo izvajalci zahtevati spremembo pogodbene cene (<i>jesen 2019</i>)	458
Marjeta Erjavec Avbreht: Spremembe pogodbe o javnem naročilu (<i>pomlad 2018</i>)	464
Aleksij Mužina: Spremembe sklenjenih pogodb brez izvedbe novega postopka javnega naročila (<i>jesen 2016</i>)	472
Kazenske določbe za naročnika (111. člen)	483
Nejc Zemljak: Izločitev iz postopkov javnega naročanja kot stranska sankcija v prekrškovnem postopku (<i>pomlad 2022</i>)	487
Maja Šubic: Najpogostejši prekrški na področju javnega naročanja, postopek in sankcije (<i>jesen 2021</i>)	494
Zlata Jerman: Odgovorne osebe za prekrške – pravila o tem, kdo so odgovorne osebe (pri naročnikih in ponudnikih), ter prikaz praktičnih primerov (<i>jesen 2021</i>)	500
Zlata Jerman: Najpogostejši prekrški naročnikov v javnem naročanju (<i>jesen 2020</i>)	515
Aleš Avbreht: Elementi prekrška pri kršitvi pravil javnega naročanja s poudarkom na krivdi odgovornih oseb državnih oziroma lokalnih organov (<i>jesen 2018</i>)	526